

政府专项债券项目绩效评价报告

项目名称：漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项
债券项目

项目承担单位：漯河经济技术开发区建设和环境保护局

项目主管部门：漯河经济技术开发区管理委员会

河南新卓房地产评估有限公司

二〇二三年六月



目录

一、基本情况	5
(一) 项目概况	5
1. 项目单位基本情况	5
2. 项目背景	5
3. 项目主要内容	6
4. 项目实施情况	9
5. 项目资金投入及使用情况	11
6. 项目运营情况	12
(二) 项目绩效目标	12
1. 总体目标	12
2. 阶段性目标	12
二、绩效评价工作开展情况	13
(一) 绩效评价目的、对象和范围	13
1. 绩效评价目的	13
2. 绩效评价对象	13
3. 绩效评价范围	14
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准及评价依据	14
1. 绩效评价原则	14
2. 评价指标体系	15
3. 评价方法	16

4. 评价标准.....	16
5. 评价依据.....	18
(三) 绩效评价工作过程.....	20
1、 评价前期准备阶段.....	20
2、 评价指标体系及方案设计阶段.....	21
3、 评价实施阶段.....	21
4、 评价报告阶段.....	22
三、 综合评价情况及评价结论.....	23
四、 绩效评价指标分析.....	25
(一) 项目决策情况 (权重 15, 得分 8.77)	25
1. 项目立项 (权重 5, 得分 3.5)	25
2. 专项债券申请 (权重 5, 得分 3.42)	29
3. 绩效管理 (权重 5, 得分 1.85)	34
(二) 项目管理情况 (权重 15, 得分 7.3)	37
1. 资金管理 (权重 5, 得分 3.5)	37
2. 项目管理 (权重 4, 得分 1.8)	42
3. 资产管理 (权重 2, 得分 0)	44
4. 其他管理 (权重 4, 得分 2)	45
(三) 项目产出情况 (权重 45, 得分 27.49)	47
1. 项目建设 (权重 25, 得分 14)	47
2. 项目运营 (权重 20, 得分 13.49)	58

（四）项目效益情况（权重 25，得分 22.5）	63
1.项目效益（权重 15，得分 14.5）	63
2.带动作用（权重 5，得分 3）	68
3.满意度（权重 5，得分 5）	69
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	70
（一）主要经验及做法	70
（二）存在的问题及原因分析	70
1.立项程序的规范性有待加强	70
2.事前绩效评估重视程度不够	71
3.建设进度管理有待提高	71
4.资产管理合规性需提升	71
5.运营管理规范性有待加强	71
六、有关建议	72
1.规范项目立项管理	72
2.开展事前绩效评估	72
3.强化建设进度管理	72
4.提升资产管理规范性	73
5.完善运营管理模式	73
七、其他需要说明的问题	73
八、附件	74

漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目绩效评价报告

财政支出绩效评价是指财政部门、预算主管部门和预算单位根据设定的绩效目标，运用科学、客观、合理的指标方法、指标体系和评价标准，对公共资金使用效率、效益进行综合分析和评价，是促进政府职能转变，提高资源配置效率，推进政府管理科学的重要抓手。

为深入贯彻落实《预算法》精神，落实党的二十大对预算管理和绩效管理的要求，加强经开区青龙河生态治理专项债券项目资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价体系，河南新卓房地产评估有限公司受漯河经济技术开发区财政局的委托，对“漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目”（以下简称：本项目）的专项债券资金使用及其效果开展财政重点绩效评价工作并形成专项债券资金绩效评价报告。本次评价根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10号、财政部《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、河南省财政厅《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）、《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）等文件的相关规定，遵循“科学规

范、公正公开、绩效相关”的原则，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，进行绩效评价。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目单位基本情况

表 1 漯河经济技术开发区建设和环境保护局基本情况	
科目	基本信息
项目单位	漯河经济技术开发区建设和环境保护局
主管部门	漯河经济技术开发区管理委员会
单位类型	事业单位
经费来源	财政
住所	漯河市经开区管委会八楼
宗旨和业务范围	负责开发区总体规划、修建性详细规划和各项专项规划的编制、审核、报批与实施等

2.项目背景

漯河经济技术开发区经过 20 余年的发展，经开区的市政基础设施有了较大发展，但距离生态宜居的环境还有不小的距离，表现在经开区还没有一座公园，道路景观还有待加强，黑河西支、东方红渠虽然近期经过治理，但水体又受到污染，像一条臭水沟。青龙河位于漯河市东南部，是漯河市的纳污河流之一。西侧为村庄和工业区，东侧以农田为主。河道两侧为自然河岸，河道水质污染，基本没有水生植物，两侧绿林植物品种和空间形式比较单一。多年来，青龙河东西支

未曾进行较系统治理，部分污水管道、构筑物年久失修，水土流失比较严重，河道淤积，排水能力衰减。

漯河经济开发区是全国首家食品安全标准化示范园区、全国肉制品知名品牌创建示范区，以双汇肉食品加工、中粮粮食加工、旺旺休闲食品、可口可乐饮品、嘉吉果糖、统一食品为代表的食品产业群体已有 300 多家企业，食品产业主营业务收入占全区主营业务收入的比重达到 70%以上。以食品产业为主营业务的经开区更需要营造良好的生态环境，脏、乱、差的环境与经开区的发展是相悖的。

为了全面落实省定目标要求，市政府研究制定了出台了《漯河市污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020 年）》。根据行动计划要求：全市所有在运行、在建的城镇污水处理厂和直排入河企业（未进入城镇污水处理厂进行深度处理的）出水必须达到地表水准Ⅳ类标准要求（执行《地表水环境质量标准》表 1 中Ⅳ类标准）。

因此，提升漯河经济技术开发区的整体环境，实施污水处理厂的提标改造、中水循环、青龙河综合整治、中心公园建设等迫在眉睫，关系到经开区发展的可持续性，也是经开区保持竞争力的必然要求。

3.项目主要内容

本项目总投资 53275.96 万元。根据《漯河市财政局关于下达 2022 年河南省政府专项债券（一至九期）资金（新增债券）的通知》，其中申请财政专项债 10000.00 万元，约占总投资比例为 18.77%，剩余资金 43275.96 万元从本级财政政府性基金中统筹安排，约占总投

资比例为 81.23%。。该经费主要用于青龙河综合治理工程、中心公园项目、污水处理厂（一期、二期）提标改造工程、中水循环利用项目（一期、二期）等建设。

（1）青龙河综合治理工程

本次河道综合治理总长 4115m，北起珠江路，自北向南途径赣江路、樟江东路、宁洛高速、漯阜铁路、新漯上路、发展路、东方红路，止于万泉河路，总占地面积约 1012902.76 m²（约 1519.35 亩）。项目建设内容主要包括水利、景观等工程，水利工程主要内容为河道清淤开挖疏浚、边坡护砌、液压坝、箱涵、栈桥等；景观工程主要内容为绿化工程、铺装工程、照明工程、公共服务设施、景观桥梁、室外配套设施等。

（2）中心公园项目

总规划占地面积 134673.49 m²（约 202.01 亩）。项目主要建设内容主要包括绿化工程、铺装工程、小品、水体、土方工程、公共服务设施、室外配套设施等。

（3）污水处理厂（一期、二期）提标改造工程

污水处理厂（一期）提标改造工程主要建设内容包括新建反硝化深床滤池 1 座，水质净化间 1 座（内含反硝化深床滤池、提升泵房与乙酸钠投加间），以及相关的设备工程、供配电工程、自控仪表工程等。

污水处理厂（二期）提标改造工程主要建设内容包括新建反硝化

深床滤池 1 座，水质净化间 1 座（内含反硝化深床滤池、提升泵房与乙酸钠投加间），以及相关的设备工程、供配电工程、自控仪表工程等。

（4）中水循环利用项目（一期）

主要建设内容包括污水处理厂（一期）技术改造及送水泵房、输水管道、人工湖、道路景观水系、黑河西支及东方红渠景观提升等 5 项内容。建设内容如下：

1) 污水处理厂技术改造（水处理）及送水泵房

对污水处理厂（一期）进行技术改造，增加改造水处理单元，满足中水回用要求。在污水处理厂处增设送水泵房，将处理后的水加压送至用水点。

2) 输水管道

主干管自开发区中水回用工程厂区开始，向东过黑河，沿黑河向北至韶山东路和湘江东路交叉口东南侧的湖泊内，设计管径为 DN800，管长 3.1km。次干管自黑河和新漯上路交叉口流向本次设计景观河，新漯上路（燕山路至创新路段）采用 DN1000 的混凝土暗管连接，向西至燕山路和新漯上路交叉口东南侧本次设计景观河内，暗管管长 580m。

3) 人工湖

人工湖水面面积 21909.18 m²，最大水深 2.5m，湖水容积 32105.36m³。中水从人工湖的东南侧进入，西北侧流出。为改善中水

水质，在人工湖内设置曝气充氧装置，并栽种具有吸收氮磷功能的植物。

4) 道路景观水系

本项目拟将漯河市经开区污水处理厂所排出的中水循环利用作为景观用水。在中山路（珠江路至赣江路段、新漯上路至东方红路段）、赣江路（中山路至韶山南路段）、新漯上路（创新路至黑河段）城市规划绿地内开挖景观河，沿岸增加环境景观配套设施的建设。总体规划面积为 91123.75 m²，其中水域面积 29640.96 m²，景观绿化面积 61482.79 m²。

5) 黑河西支及东方红渠景观提升

工程内容包括淤泥清理外运、边坡杂草清除、新建 4 道闸及新增景观绿化等。淤泥清理外运量 121440m³，边坡杂草清除，边坡杂草清除面积 66240 m²，新增 4 道闸进行拦蓄水，均采用开启迅速的液压闸。

(5) 中水循环利用项目（二期）

对污水处理厂（二期）进行技术改造，增加改造水处理单元，满足中水回用要求。在污水处理厂处增设送水泵房，将处理后的水加压送至用水点。

工程建设期为 24 个月，即 2020 年 10 月至 2022 年 10 月。

4.项目实施情况

本项目工程为漯河经济技术开发区青龙河生态治理工程，位于漯

河市经济技术开发区。主要建设内容包括：

(1) 青龙河综合治理工程河道综合治理总长 4115m，总占地面积约 1012902.76 m²（约 1519.35 亩）。该工程主要包括 2019 年黑河综合治理建设工程项目 1-7 标段，已全部竣工；2020 年漯河经济技术开发区青龙河生态文化主题公园提升工程施工 1-4 标段，已全部竣工；2020 年青龙河生态治理项目基础照明和监控系统，已全部竣工；青龙河生态停车场工程，已全部竣工。

(2) 中心公园项目总规划占地面积 134673.49 m²（约 202.01 亩）。该工程主要为家风文化园施工，已全部竣工。

(3) 污水处理厂（一期）提标改造工程，新建反硝化深床滤池 1 座，水质净化间 1 座；污水处理厂（二期）提标改造工程，新建反硝化深床滤池 1 座，水质净化间 1 座。该工程主要为 2016 年漯河经济技术开发区废弃资源中水循环利用（融资）项目一标段，已全部竣工。

(4) 中水循环利用项目（一期）技术改造及送水泵房、输水管道、人工湖、道路景观水系、黑河西支及东方红渠景观提升等 5 项内容。该工程主要为 2016 年漯河经济技术开发区废弃资源中水循环利用（融资）项目 2-8 标段，已全部竣工。

(5) 中水循环利用项目（二期）增加改造水处理单元。该工程未施工建设。

5.项目资金投入及使用情况

(1) 项目建设期资金投入情况

①专项债券项目计划总投资情况

本项目计划总投资为 53275.96 万元，其中工程建设费用 44553.68 万元，工程建设其他费用 3942.58 万元，基本预备费 3879.70 万元，建设期利息 900.00 万元。资金来源为本级财政政府性基金中统筹安排 43275.96 万元，争取专项债券资金 10000.00 万元。

②专项债券资金发行情况

2022 年 1 月 6 日《漯河市财政局关于下达 2022 年河南省政府专项债券（一至九期）资金（新增债券）的通知》显示，漯河经济技术开发区青龙河生态治理项目 10000 万元债券额度发行成功。

③项目资金使用情况

项目名称	自筹资金	债券资金	合计
青龙河主题公园（含停车场）	0	4803.19	4803.19
中心公园	4670.44	1563.13	6233.57
中水循环	5834	1090.78	6924.78
黑河综合治理工程	5413.63	2542.91	7956.54
污水处理厂提标改造一期	1390.14	0	1390.14
污水处理厂提标改造二期	1000	0	1000
合计	18308.21	10000.01	28308.22

截至评价日，累计投入资金 28308.22 万元，其中债券资金 10000 万元，配套资金 18308.21 万元。

6.项目运营情况

项目运营情况					
项目名称	运营主体名称	年运营收入 (万元)	年运营成本 (万元)	主要提供的产品 或服务	实际投入人员 (人)
污水处理1期	漯河中铁威特经开水务有限公司	2196.57	1294.02	污水处理专业技术服务	30人
污水处理2期	河南华顺水体环境治理有限公司	1300	1100	污水处理	
中水循环	无	0	0	无	0
青龙河停车场	无	0	0	无	0

截至评价日，中水循环项目未运营，无运营收入；青龙河停车场未投入使用，未产生收入；污水处理厂一期和二期项目分别交与三方运营，每年运营收入 3496.57 万元，运营成本 2394.02 万元，运营利润总额 1102.55 万元。

(二) 项目绩效目标

1.总体目标

通过组织管理、绿化建设及亮化项目共计 5 项，对青龙河生态环境进行提升。

2.阶段性目标

该项目未制定阶段性目标。

阶段性目标可根据项目具体内容和实施进度，按工程招标分类设置为量化目标：青龙河综合治理工程河道综合治理总长 4115m，总占地面积约 1012902.76 m²（约 1519.35 亩）；中心公园项目总规划占地面积 134673.49 m²（约 202.01 亩）；污水处理厂（一期）提标改造工程，新建反硝化深床滤池 1 座，水质净化间 1 座；污水处理

厂（二期）提标改造工程，新建反硝化深床滤池 1 座，水质净化间 1 座；中水循环利用项目（一期）技术改造及送水泵房、输水管道、人工湖、道路景观水系、黑河西支及东方红渠景观提升等 5 项内容；中水循环利用项目（二期）增加改造水处理单元等。

项目绩效目标详见附件 1。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

开展本项目专项债券项目资金支出绩效评价，了解项目的决策情况和管理情况，分析项目的产出情况和项目社会效益、环境影响、可持续影响等情况，有助于预算单位加强对项目建设实施及运营管理，同事提升对专项债券资金的管理能力；通过发现问题，总结经验，提出改进意见和建议，为加强财政资金管理，规范财政支出行为，提高财政资金的使用效益和项目管理水平，更合理安排专项债券资金提供决策参考依据，也为管理部门对今后年度工作的计划安排、资金下拨及使用和工作的开展，提供一定的借鉴意义。

2.绩效评价对象

以漯河经济技术开发区建设和环境保护局（以下简称建设和环境保护局）为建设主体的漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目，计划总投资 53275.96 万元（其中：专项债券资金 10000.00 万元，自筹资金 43275.96 万元），实际投资 28308.22 万元（其中：专

项债券资金 10000.00 万元，自筹资金 18308.21 万元）。

3.绩效评价范围

漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目相关建设内容，包括项目建设决策、项目管理、建设产出以及建成后产生效益等；涉及项目立项管理、绩效管理、项目招投标管理、项目组织实施情况、项目验收情况、项目完成质量情况、项目建成运营情况、专项债券申请与使用、项目建成后产生的项目效益和带动作用等；绩效评价的其他内容。

具体评价范围如下：

(1) 项目决策情况：一是项目立项；二是专项债券申请；三是绩效管理。

(2) 项目管理情况：一是资金管理；二是项目管理；三是资产管理；四是其他管理。

(3) 项目产出情况：一是项目建设；二是项目运营。

(4) 取得效益情况：一是项目效益；二是带动作用；三是满意度。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准及评价依据

1. 绩效评价原则

在本次绩效评价过程中，遵循以下基本原则：

(1) 科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效益性和有

效性，严格执行规定的程序，采用定量和定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

(3) 绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价指标体系

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（预财〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）、《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》等相关文件规定，为了客观反映本项目专项资金支出绩效的情况，本次绩效评价指标体系由决策（权重15）、管理（权重15）、产出（权重45）、效益（权重25）四大类一级指标，项目立项、专项债券申请、绩效管理、资金管理、项目管理、资产管理、其他管理、项目建设、项目运营、项目效益效益、带动作用、满意度12个二级指标，立项依据充分性、立项程序规范性、支持领域合规性、手续办理完备性、配套资金到位率、项目文本科学性等37个三级指标，以及43个四级指标和39个5级指标组成，通过指标对比和分析对该项目支出进行绩效评价。

该评价指标体系采取总分100分制，根据项目支出绩效评价结果进行分项打分，计算总分。（详见附件2）

评分等级为：

优：90（含）-100分；

良：80（含）-90分；

中：60（含）-80分；

差：小于60分。

3.评价方法

根据本次绩效评价的目的和内容及项目的具体情况，本次评价主要采用了成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法等绩效评价方法，通过资料研究、调查问卷、专项访谈、现场勘察等评价途径，对项目支出绩效进行全面评价。

（1）成本效益分析法：将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法：通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法：通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4.评价标准

绩效评价标准是指财政支出绩效目标完成程度的衡量尺度。通过评价标准判断评价指标的合理与重要性程度，作为评价工作的基本准绳和标尺，决定了评价目标的实现与否以及评价结果的准确与否，并

作为评价计分的依据。绩效指标评价标准主要有：

（1）计划标准

以预先制定的规划、计划、目标、预算或定额等数据作为绩效评价标准。计划值作为评价指标的预计完成值，旨在通过与实际完成值进行比对，通过测算计划值完成比例，达成绩效评价目的。

（2）行业标准

参照道路交通建设行业标准数据或相关考核指标为基准数据，充分挖掘数据中蕴含的信息，从而制定相适应的行业评价标准。行业标准的充分应用需要充足的样本数据库作支撑，具备一定的权威性、客观性与真实性，便于财政项目支出绩效评价情况的纵向和横向的分析与对比。

（3）历史标准

本项目为道路基础设施建设项目，以项目运行的历史数据作为样本数据，采用历史数据统计分析，建立系统动力学模型及决策模拟系统，测算出各类指标值。

（4）经验标准

以长期从事基础设施建设相关领域的专家学者，通过严谨的分析与研究，结合其管理实践，确定相关指标标准。该项标准与行业标准存在优先选择的情况，即行业标准权威性不足或缺乏同行业标准时，采用经验标准。

（5）验收标准

在项目执行中开展项目验收，通过实地复验验收结果，以了解项目执行、成效及可持续性效果。

(6) 专项债券资金管理标准

依据《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》中的相关规定，以了解专项债券资金申请、使用、偿债率、偿债风险等实际情况。

5.评价依据

- (1) 《预算法》；
- (2) 《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10号；
- (3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (4) 《财政部关于进一步完善中央部门项目支出预算管理的通知》（财预〔2017〕96号）；
- (5) 《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2014〕416号）；
- (6) 《地方政府专项债务预算管理办法》（预财〔2016〕155号）；
- (7) 《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- (8) 《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》（财预〔2021〕115号）；

- (9) 《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(预财〔2021〕61号)；
- (10) 《河南省预算监督条例》；
- (11) 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(豫发〔2019〕10号)；
- (12) 《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》(豫财效〔2020〕10号)；
- (13) 《河南省人民政府办公厅关于建立专项债券使用管理三项制度的通知》(豫政办〔2022〕42号)；
- (14) 《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》(豫财债函〔2023〕16号)；
- (15) 《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》；
- (16) 《中共漯河市委 漯河市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(漯发〔2020〕4号)；
- (17) 《漯河市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》；
- (18) 《漯河市市级财政专项资金管理办法》(漯政办〔2014〕86号)；
- (19) 《漯河市市级预算绩效评价结果应用管理暂行办法》；
- (20) 《漯河市新增政府债券管理办法》(豫财预〔2017〕2号)；
- (21) 《漯河市财政局关于做好2023年地方政府债券存续期信

息公开工作的通知》（豫财预〔2023〕14号）；

（22）国家和省有关法律、行政法规及规章制度；

（23）财政部门、主管部门制定的有关专项资金管理的政策、规章制度、管理办法、相关财务会计法规；

（24）综合执法局相关制度管理规定，项目财务会计资料及其相关资料。

（三）绩效评价工作过程

1、评价前期准备阶段

（1）成立评价组

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（预财〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）、《漯河市新增政府债券管理办法》等文件要求，成立专项债券绩效评价工作领导小组及绩效评价工作组（人员名单详见附件4），制定部门绩效评价工作方案、评价指标体系，组织召开现场评价工作安排部署会。

（2）业务培训

组织评价组人员进行业务培训。学习专项债券项目资金支出绩效评价和绩效管理方面的相关文件精神；培训指标体系建立依据和框架，使各参评人员对项目情况均做到了解详细，合理建立指标体系并熟练运用。

(3) 出具资料清单

为做好项目评价工作，提高评价工作效率，评价组与委托人沟通并确定直接对接人，提前将所需资料清单发送至相关对接人，通知其提前准备绩效评价所需资料。

2、评价指标体系及方案设计阶段

(1) 资料收集及研究

绩效评价工作开展前，绩效评价工作组列举详细的资料清单，包括各评估阶段所需资料分类、资料清单表现形式（电子版，纸质版）、单项资料明细、具体证明材料明细等，对全部资料进行全面整理和数据提取，并对部分重点数据进行现场复核，选择有效支撑绩效评价的真实数据信息。

(2) 建立指标体系

根据本项目项目立项、债券申请、项目建设、项目产出及运营管理及相关效益情况，绩效评价组制定项目支出绩效评价指标体系，并对其合理性和指标进行验证。

3、评价实施阶段

(1) 问卷调查

为充分了解本项目对经济、社会和生态的影响，带动投资和支持发展的程度，以及社会公众或服务对象满意程度等情况，绩效评价工作组设置了项目影响度调查问卷，抽取社会公众或服务对象 30 份调查问卷作为评价依据，同时收集上级主管部门及专家评价意见，形成

相关绩效评价结果。（问卷调查内容详见附件5）

（2）专项访谈

针对项目中大额支出、重点环节把控、关键流程控制、审批流程合规性及制度执行情况等内容的评价，除采取资料搜集与研究的方式外，绩效评价工作组采取专项访谈的方式，对关键节点进行重新验证和评价。

（3）现场勘察

绩效评价工作组根据委托人提供的项目资料，对本项目涉及的工程建设产出与申报文件的一致性，工程费、设计费、监理费、造价费、结算审核费用与批复文件的一致性，运营产出和可研预测的统一性，以及其他支出项的真实性等进行现场走访与勘察，确保绩效评价结果真实的反映该专项债券项目支出绩效情况。

（4）综合分析评价

绩效评价工作组对评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价；发现的重大问题及时反馈绩效评价领导小组，由其进行集体决策后形成绩效评价结论。

4、评价报告阶段

（1）对被检查项目的绩效评价指标体系得分情况及相关资料进行分析汇总；

（2）按照《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）规定的格式

形成本项目绩效评价报告，征求漯河市财政局意见，补充完善评价报告；

(3) 形成《漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目资金支出绩效评价报告》（包括表格和文字部分，一式叁份）。

我公司承诺在绩效评价过程中，接受区财政部门的全面监督、指导和管理，同时接受相关部门（专家评委）对于绩效成果的审理鉴定，接受参照《漯河市市级预算绩效管理委托第三方机构管理办法》（漯财效〔2022〕5号）及历史成本原则制定的绩效评价费用额度。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价组运用评价方案确定的指标体系及评分标准，通过现场勘查、基础数据搜集、问卷调查和访谈获取的数据，绩效评价工作组对本项目的专项债券资金进行了独立客观的评价。

本项目符合国家法律法规规定及相关规划的要求，立项依据充分，债券申请程序和管理规范，债券资金使用规范，预算资金按照计划使用，建设质量管理措施得当，项目经济、社会和生态效益显著，社会公众和服务对象满意度高。但在立项程序、事前绩效管理、项目建设进度管理、资产管理和运营管理，等问题上，还需进行整改优化，以促进政府专项债券资金合法合规合理的使用，提高资金使用效率和效益。

本项目最终评价分数为“66.06分”，绩效评级为“合格”。一级指标具体得分情况详见下表：

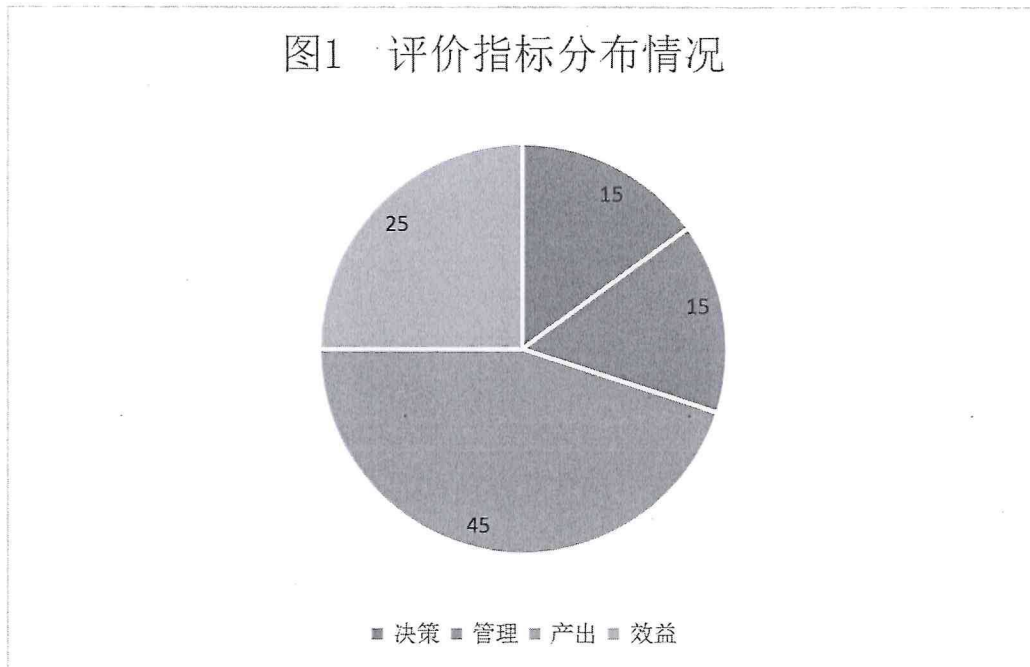
绩效评价得分情况

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	8.77	58.47%
管理	15	7.3	48.67%
产出	45	27.49	61.09%
效益	25	22.5	90%
合计	100	66.06	66.06%

漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目支出绩效评价指标体系总分 100 分，评价得分 66.06 分，得分率为 66.06%。各级评价指标得分情况详见附件 3。

四、绩效评价指标分析

本绩效评价指标体系包括项目决策情况、项目管理情况、项目产出情况及项目效益情况，具体分值分布情况如图 1：



（一）项目决策情况（权重 15，得分 8.77）

1.项目立项（权重 5，得分 3.5）

（1）立项依据充分性（权重 2.5，得分 2.5）

评分标准：

①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，0.5 分；

②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，0.5 分；

③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；0.5 分；

④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支

出责任划分原则，0.5分；

⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复，0.5分。

得分：

①本项目可行性研究报告及实施方案经漯河经济技术开发区管委会审批通过，项目的实施和运营落实了市政府研究出台的《漯河市污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020年）》的政策要求，符合国家法律法规、地方相关规定，符合国民经济发展规划和相关政策要求，得0.5分；

②本项目是实施有利于提升漯河经济技术开发区的整体环境，实施污水处理厂的提标改造、中水循环、青龙河综合整治、中心公园建设等工程，有利于该地区的生态可持续性发展，符合行业发展规划和政策要求，得0.5分；

③建设和环境保护局的职责是“负责开发区总体规划、修建性详细规划和各项规划的编制、审核、报批与实施；协助国土部门编制土地利用总体规划，并组织实施；负责区内城市道路及基础设施、公用设施、市容市貌、环境卫生、园林绿化的建设、管理和维护工作；负责建设项目的审核报批、监督工程质量，协调建设工程竣工验收；负责区内征地拆迁和补偿安置工作；负责建设工程环境影响评价、技术检测等手续的申报和规划外农村环境保护工作；负责开发区城市管理综合执法工作；负责户外广告、门头招牌设置等行为的许可或审批；负责

组织对审批后的绿地、道路、公共设施占用或挖掘等工作量的核定及有关费用的收取；负责区内文化旅游资源的开发利用工作，推进文化旅游事业发展；配合好区内房产管理、交通工作。”，本项目属于漯河经济技术开发区开发区部门履职所需，得 0.5 分；

④本项目服务民生，是财政部门贯彻落实党中央、国务院精神，坚持以人为本，支持加强基本公共服务的重要举措，是公共财政的重要职责，项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分；

⑤该项目由漯河经济技术开发区管委会独立立项项目，不存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复交叉的情况，得 0.5 分。

(2) 立项程序规范性（权重 2.5，得分 1）

评分标准：

①项目是否按照规定的程序申请设立，项目是否经过主管部门审核，0.75 分；

②项目立项是否经过同级和上级发改委部门审核通过，0.75 分；

③审核程序、审批文件、材料是否符合相关要求，0.5 分；

④事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，0.5 分。

得分：

①建设和环境保护局根据相关规定，编制了项目实施方案、项目

可行性研究报告、项目收益与融资自求平衡专项评价报告及法律意见书，并按照规定的程序申请设立：于2020年9月17日提交《漯河经济技术开发区建设和环境保护局关于呈报漯河经济技术开发区青龙河生态治理项目建议书的请示》（漯开建〔2020〕55号），并于2020年9月17日获得漯河经济技术开发区管委会的批复《河经济技术开发区管委会关于漯河经济技术开发区青龙河生态治理项目建议书的批复》（漯开管〔2020〕103号）；于2020年9月17日提交《漯河经济技术开发区建设和环境保护局关于呈报漯河经济技术开发区青龙河生态治理项目可行性研究报告的请示》（漯开建〔2020〕56号），并于2020年10月12日获得漯河经济技术开发区管委会的批复《河经济技术开发区管委会关于漯河经济技术开发区青龙河生态治理项目可行性研究报告的批复》（漯开管〔2020〕119号）。项目符合按照规定的程序申请设立，并经过主管部门审核的要求，但在资料查阅过程中，评价小组发现，本项目的部分工程存在先施工，后立项的情况，例如：黑河综合治理1标、3标、4标、5标、6标于2019年开始施工等情况，得0.5分；

②由根据建设和环境保护局提供的相关资料，未找到同级和上级发改委部门审核通过的相关申请和批复，得0分；

③由上述①和②的内容可知，该项目在审核程序、审批文件、材料等要求上存在部分审批程序上的缺失，得0.25分；

④由上述①中内容可知，该项目根据相关要求和规定，编制了相

关项目实施方案、可研报告等资料，为保证项目的正常运营，建设和环境保护局还聘请第三方出具了项目收益与融资自求平衡专项评价报告及法律意见书，对项目立项、建设、管理及运营各环节进行论证及风险把控，但根据①的内容可知，部分工程存在先施工后立项的情况，项目实施方案、可研报告存在后补的行为，得 0.25 分。

2.专项债券申请（权重 5，得分 3.42）

（1）支持领域合规性（权重 1，得分 1）

评分标准：

①项目立项是否符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向，0.5 分；

②项目是否符合属于有一定收益的公益性项目，0.5 分。

得分：

①2021 年 9 月，财政部会同发展改革委印发《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》（财预〔2021〕115 号），首次以红头文件形式专门明确了专项债券负面清单范围，要求各地区加强专项债券投向领域的负面清单管理，严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程、政绩工程、房地产开发、一般性企业生产线或生产设备、用于租赁住房建设以外的土地储备、主题公园等商业设施，以及各类非公益性资本支出项目；在高风险地区（风险等级为红色），进一步提高使用专项债券限制条件，明确不得将专项债券用于非必需的交通基础设施、社会事业、市政基础设施、棚户区改造等建设项目。该项

目为青龙河生态治理，主要建设内容为污水处理厂的提标改造、中水循环、青龙河综合整治、中心公园建设等，不属于专项债券禁止投向的领域，符合国家专项债券资金投资的相关规定，得 0.5 分；

②该项目为公益项目，建成后的收入来源主要有污水收入、中水收入、租金收入、停车场收入等，符合属于有一定收益的公益性项目，得 0.5 分。

(2) 手续办理完备性（权重 1.5，得分 0.5 分）

评分标准：

①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，0.25 分；

②项目是否完成前期勘察和初步设计，0.25 分；

③项目施工前是否按规定进行工程、监理公开招标，0.25 分；

④项目是否办理完成用地相关手续，0.25 分；

⑤项目是否完成环评手续，0.25 分；

⑥项目是否取得符合要求的工程规划许可证、施工许可证等各项证照，0.25 分。

得分：

①未收到关于勘察、设计等前期工作开展证明，得 0 分；

②未收到关于勘察、设计等前期工作开展证明，得 0 分；

③项目施工前建设和环境保护局根据国家相关法律法规规定，按照《开发区建设和环境保护局商品服务、工程项目采购办法》的要求，

通过直接发包，分别委托中咨宏祥工程管理有限公司、河南永安工程管理有限公司、元晟工程咨询有限公司等代理公司进行工程代理招标，或由漯河经济技术开发区废弃资源中水循环利用项目指挥部直接招标等形式，进行工程、监理公开招标，得 0.25 分；

④根据《漯河市自然资源和规划局经济技术开发区分局关于漯河经济技术开发区青龙河生态治理项目的用地意见》的相关内容，“……该区域用地性质未建设用地及一般耕地。一般耕地应依法依规转用为建设用地后方可使用。”但未收到关于用地相关手续，得 0 分；

⑤该项目环境影响登记本已完并备案，备案号：202041110001000001188，完成环评手续，0.25 分；

⑥未收到取得符合要求的工程规划许可证、施工许可证等各项证照，0 分。

(3) 配套资金到位率（权重 1，得分 0.42）

评分标准：

资金到位率=（实际到位配套资金数/计划配套资金数）×100%

实际到位配套资金数：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的配套资金数。

计划配套资金数：一定时期（本年度或项目期）内计划拨到具体项目的资金数。

实际得分=配套资金到位率×1。

得分：

实际到位配套资金数为 18308.21 万元，计划到位配套资金数为 43275.96 万元，资金到位率=（18308.21 万元/43275.96 万元）×100%=42.31%，得 0.42 分。

（4）项目文本科学性（权重 1.5，得分 1.5）

评分标准：

①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求是否匹配（额度匹配率=（实际需求额度/项目申请额度）×100%）、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学，0.3 分；

②收入和融资方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置是否合理，项目预期收益与专项债券规模是否匹配，0.3 分；

③项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配，0.3 分；

④项目整体收益与专项债券规模是否匹配，0.3 分；

⑤法律意见书结论是否清晰明确，0.3 分。

得分：

①项目实施方案明确的资金来源为发行债券和自筹，程序合规、资金比例合理科学；额度匹配率=（10000 万元/10000 万元）×100%=100%，专项债券申请额度与实际需求匹配；根据《漯河市财政局关于下达 2022 年河南省政府专项债券（一至九期）资金（新增债券）的通知》内容，该项目获得 2022 年度专项债券资金额度为 10000 万元，但在可研报告中债券资金的期限中含有两年建设期，即 2020 年至 2022 年，该专项债券发行时间和期限与可研报告内容出入较大；

因该情况的存在，该项目可研缺少对债券资金不能如期到账的风险因素分析和应对，得 0.15 分；

②项目总投资 53275.96 万元，其中申请财政专项债 10000.00 万元，约占总投资比例为 18.77%，剩余资金 43275.96 万元从本级财政政府性基金中统筹安排，约占总投资比例为 81.23%。在可研报告中，本项目收入来源主要包括：①污水提标处理收入、②中水回用收入、③广告收入、④停车位收入等，相关收入的确定主要参考域内相似项目、地段运行情况，并结合漯河市当地经济发展状况进行适当调整，且同时根据项目运营选择合理的运营负荷率；本项目总成本费用包括外购原材料费、水电费、工资及福利费、日常维护成本、管理费用及财务费用等，成本的预测多采用满负荷运营时的相关数据，提高了压力测试的有效率；项目申请专项债券期限为 15 年，在建设期第 1 年到位，每年偿还利息，最后 1 年偿还本金及利息，根据上述收入与支出的预测，该项目运营期每年可用于偿债的资金能覆盖当年利息支出和债券到期时的本金对偿债计划的设置合理，项目预期收益与专项债券规模匹配，得 0.3 分；

③项目运营期平均经营收入（不含增值税）为 2316.50 万元，扣除当年支出后，每年平均可用于债券还款付息资金为 1354.54 万元，能覆盖每年 450 万元的利息，且能覆盖债券到期时的本金偿还，年度收支与项目全生命周期收支匹配，得 0.3 分；

④项目可行性研究报告预测该项目息税折旧摊销前利润即可用

于债券还款资金为 20318.15 万元，债券本金和利息为 16750 万元，债券本息覆盖率为 1.21，整体收益与专项债券规模匹配，得 0.3 分；

⑤该项目法律意见书由上海锦天城（郑州）律师事务所出具，结论中对建设单位的主体资质、项目性质、项目合规情况、项目相关手续真实性及项目收益和融资自求平衡做出了清晰明确的表述，得 0.3 分。

3.绩效管理（权重 5，得分 1.85）

（1）事前绩效评估（权重 1，得分 0）

评分标准：

- ①项目是否开展事前绩效评估，0.5 分；
- ②事前绩效评估报告是否规范有效，0.5 分。

得分：

- ①项目未开展事前绩效评估，得 0 分；
- ②项目未开展事前绩效评估，得 0 分。

（2）绩效目标设定（权重 1，得分 0.25）

评分标准：

- ①项目是否设定绩效目标，0.5 分；
- ②绩效目标是否随项目资料报送，0.5 分。

得分：

①项目设定绩效目标为通过组织管理、绿化建设及亮化项目共计 5 项，对青龙河生态环境进行提升，但仅有总体绩效目标，未根据各

项工程设置分项具体的绩效目标，亦缺少阶段性绩效目标，得 0.25 分；

②未收到绩效目标随项目资料进行报送的相关证明文件或资料，得 0 分。

(3) 绩效目标合理性（权重 1.5，得分 1.1）

评分标准：

- ①项目绩效目标是否切实可行，0.3 分；
- ②项目绩效目标是否反映了项目计划的实施成效，0.4 分；
- ③项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，0.4 分；
- ④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，0.4 分。

得分：

①《项目支出绩效监控情况表》显示，项目绩效目标为通过组织管理、绿化建设及亮化项目共计 5 项，对青龙河生态环境进行提升，符合项目立项、可研及批复的相关内容，切实可行，得 0.3 分；

②项目绩效目标中“对青龙河生态环境进行提升”反映了项目计划的总体实施成效，但未对 5 项工程实施后的具体成效进行分项表述，实施成效表述不清晰、不具体，得 0.2 分；

③项目总体绩效目标中的 5 项工程均进行了立项、审批、施工建设、运营管理，与实际工作内容具有相关性，得 0.4 分；

④项目绩效目标中的产出效益和效果是对青龙河生态环境进行提升，但该效益指标并不能完全反映该项目实施后的全部效益，低于

正常的业绩水平，得 0.2 分。

(4) 绩效指标明确性（权重 1.5，得分 0.5）

评分标准：

- ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，0.5 分；
- ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，0.5 分；
- ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，0.5 分。

得分：

①《项目支出绩效监控情况表》显示，该项目仅有总体项目绩效目标，未将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 0 分；

②《项目支出绩效监控情况表》显示，该项目设置了成本指标、产出指标、效益指标、满意度指标等 4 个一级指标，经济成本指标、数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标等 7 个二级指标，停车场建设成本、绿化建设成本、照明和监控建设成本、照明、监控建设、停车场建设、绿化建设、工程验收合格率、工程验收及时性、实施周期、提升青龙河面貌、可绿化路段绿化率、群众满意度等 12 个三级指标对项目支出绩效进行监控，但该指标并未全部覆盖该项目的全部实施和运营环节，缺少项目施工过程管理、运营管理、资金管理 etc 绩效指标，同时缺少中水循环项目的相关指标，得 0.25 分；

③由②可得，该项目绩效指标与项目目标任务数或计划数仅部分相对应，不能完全一一对应，得 0.25 分。

（二）项目管理情况（权重 15，得分 7.3）

1.资金管理（权重 5，得分 3.5）

（1）纳入预算情况（权重 0.5，得分 0.05）

评分标准：

①专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理，0.25 分；

②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照规定预算收支科目单独核算和全面管理，0.25 分。

得分：

①提供资料中，未收到专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理的证明材料，得 0 分；

②通过查阅国库集中支付凭证等资料，该专项债券支出科目为支出功能分类：229 类 04 款 02 项，支出经济分类：399 类 99 款；但缺少专项债券资金还本付息按照规定预算收支科目单独核算的资料，根据评价小组进行现场访谈和资料分析得知，污水处理和中水循环项目均是交由第三方运营，收入进入第三方账户，并未作为专项收入单独核算，得 0.05 分。

（2）资金使用（权重 1.5，得分 1.2）

1) 资金使用规范性（权重 0.5，得分 0.5）

①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定，0.1 分；

②是否具有完整的审批手续，0.1分；

③专项债券资金等资金的使用是否符合项目预算批复和合同规定的用途，0.1分；

④是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，0.1分；

⑤专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，0.1分。

得分：

①评价小组通过查阅资料、进行访谈等形式对专项债券资金使用情况评价，该专项债券资金的使用均符合相关合同内容、立项批复文件等的规定，专项债券资金等资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定，得0.1分；

②在本项目所提供的资料中，未收集到完整的审批手续，得0分；

③经查阅该项目预算批复、与项目相关的合同、资金支付凭证等资料，专项债券资金等资金的使用符合项目预算批复和合同规定的用途，0.1分；

④查阅该项目财政拨付凭证，10000万元专项债券资金均用于该项目相关工程款、监理费、设计费等支出，未用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，得0.1分；

⑤由④得知，10000万元专项债券资金均用于该项目建设支出，资金的使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得0.1分。

2) 自筹资金到位率 (权重 0.5, 得分 0.2)

评分标准:

自筹资金到位率 = (实际到位自筹资金 / 应到位自筹资金) × 100%。

实际到位自筹资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内落实到具体项目的自筹资金。

应到位自筹资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内应安排到具体项目的自筹资金。

实际得分 = 自筹资金到位率 × 0.5。

得分:

自筹资金到位率 = (18308.21 万元 / 43275.96 万元) × 100% = 42.31%, 得 0.2 分。

3) 资金使用率 (权重 0.5, 得分 0.5)

评分标准:

- ① 项目资金使用率;
- ② 自筹资金使用率;
- ③ 债券专项资金使用率。

资金使用率 = (实际使用资金 / 实际到位资金) × 100%。

实际使用资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。

实际到位资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内项目单位实际到位的专项债券资金等项目预算资金。

实际得分=资金使用率（最低）×0.5。

得分：

①资金使用率=（28308.22 万元/28308.22 万元）×100%=100%；

②自筹资金使用率=（18308.21 万元/18308.21 万元）×100%=100%；

③债券专项资金使用率=（10000.01 万元/10000.00 万元）×100%=100%。

得 0.5 分。

（3）资金支出进度（权重 1，得分 0.5）

评分标准：

①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%，0.5 分；

②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，0.5 分。

得分：

①从《青龙河项目财政拨付明细表》、项目相关施工合同等材料，评价小组发现，部分项目如：黑河综合治理 1 标、5 标、6 标均于 2019 年 11 月竣工，但财政支付时间为 2022 年 4 月；中水 7 标和家风文化园竣工时间为 2017 年 9 月，但财政支付时间为 2022 年 6 月；黑河综合治理 1 标、4 标于 2019 年 11 月竣工，财政拨付时间为 2022 年 8 月，存在资金拨付与支出进度滞后于计划，资金未及时支付到资金使

用末端的情况，资金总体支出进度=（10000.00 万元/10000.00 万元）
×100%，得 0.25 分；

②由上述①的内容得知，项目资金拨付和支出进度相较于项目建设进度存在较大滞后，得 0.25 分。

（4）资本金管理与奖补资金（权重 0.5，得分 0.5）

评分标准：

①资本金是否按时、足额、规范缴纳，0.25 分；

②奖补资金使用是否规范，0.25 分。

得分：

①该项目资本金按时、足额、规范缴纳，得 0.25 分。

②该项目不涉及奖补资金，得 0.25 分。

（5）专项债券本息偿还计划执行情况（权重 1.5，得分 1.25）

评分标准：

①专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还，0.25 分；

②专项债券期限与项目期限匹配情况，0.25 分；

③偿债资金来源科学性、真实性、合理性，0.25 分；

④债券还本付息方式的科学性，0.25 分；

⑤债券存续期内净收益对债券本金覆盖倍率，0.25 分；

⑥是否按要求建立偿债备付金制度，0.25 分。

得分：

①该专项债券发行时间为 2022 年，还未到第一个付息期，得 0.25

分；

②专项债券期限为 15 年，项目为长期公益性生态治理项目，专项债券期限与项目期限匹配，得 0.25 分；

③偿债资金来源为主要包括：①污水提标处理收入、②中水回用收入、③广告收入、④停车位收入等，相关收入的确定主要参考域内相似项目、地段运行情况，并结合漯河市当地经济发展状况进行适当调整，偿债资金来源科学性、真实性、合理性，得 0.25 分；

④债券还本付息方式为每年偿还利息 450 万元，最后 1 年偿还本金及利息 10450 万元，与项目收入和每年度可偿债收入额度相匹配，债券还本付息方式的科学，得 0.25 分；

⑤债券存续期内净收益对债券本金覆盖率为 2.03，对债券本息覆盖倍率为 1.21，能完全覆盖债券本金和利息，得 0.25 分；

⑥该项目未按要求建立的偿债备付金制度，得 0 分。

2.项目管理（权重 4，得分 1.8）

（1）项目建设（权重 3，得分 1.8）

1) 项目建设管理规范性（权重 1.5，得分 1.05）

评分标准：

①是否建立组织管理机构，是否有组织机构保障，0.3 分；

②是否制定健全完善实物管理制度并严格执行，0.3 分；

③项目建设内容调整及支出调整手续是否完备，0.3 分；

④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，

0.3分；

⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，

0.3分。

得分：

①根据本工程实际情况，项目实施单位组建项目建设领导小组，负责项目的组织、协调与管理，并负责控制项目建设的进度、质量和投资。项目指挥部下设办公室、工程管理部、物资供应部、计划财务部等职能部门，项目建立了组织管理机构，有组织机构保障，得0.3分；

②未制定健全完善实物管理制度并严格执行，得0分；

③项目建设未发生内容调整或支出调整，得0.3分；

④经与该项目相关负责人访谈、现场调查、资料调阅等，该项目实施建设期间，为确保工程建设顺利进行，由项目单位成立项目建设领导小组，下设项目办公室，组织工程招投标，择优选择施工单位，并负责协调解决施工中遇到的各种问题；本项目建成后运营期间，由实施单位负责确定相关组织机构，并配备生态公园管理人员、生态公园服务人员、污水处理厂管理员等，共计30人，负责项目的运营；项目实施人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，0.3分；

⑤在评价过程中，该项目合同书、验收报告等资料齐全、及时归档并制作了电子版资料，但缺少勘察、设计等技术类文件，文件管理需强化，0.15分。

2) 项目管理制度健全性 (权重 1.5, 得分 0.75)

评分标准:

- ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度, 0.75 分;
- ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整, 0.75 分。

得分:

①建设和环境保护局提供的财务制度为《开发区建设局和环境保护局财务管理制度》(漯开建〔2019〕46号), 项目管理制度为《开发区建设和环境保护局工程项目竣工验收、备案、移交程序补充规定》(漯开建〔2020〕64号), 但未提供根据具体项目制定的财务和业务管理制度, 对项目实施过程中产生的与财务和项目管理的具体问题的解决缺少制度执行标准和依据, 得 0.25 分;

②由①可知, 相关财务和业务管理制度是合法、合规, 但完整性有待提高, 0.5 分。

(2) 运营建设管理 (权重 1, 得分 0)

评分标准:

- ①是否按照行业规定取得运营许可, 0.5 分;
- ②是否建立完善的运营管理制度并严格执行, 0.5 分。

得分:

- ①未提供行业规定取得的运营许可, 得 0 分;
- ②未提供相关运营管理制度, 得 0 分。

3. 资产管理 (权重 2, 得分 0)

资产管理规范性

评分标准：

- ①项目竣工后是否及时进行了资产备案，0.75分；
- ②项目竣工后是否及时进行了产权登记，0.75分；
- ③备案和登记信息是否准确和完整，0.5分。

得分：

- ①未提供项目竣工后及时进行了资产备案的资料，得0分；
- ②未提供项目竣工后及时进行产权登记的资料，得0分；
- ③缺少备案和登记信息，得0分。

4.其他管理（权重4，得分0）

- （1）专项债券项目信息管理规范性（权重1，得分0）

评分标准：

- ①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新，0.5分；
- ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开，0.5分。

得分：

- ①未提供地方政府专项债券项目信息按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新的相关资料，得0分；
- ②未提供项目按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府

专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开的相关资料，得 0 分。

(2) 外部监督发现问题整改情况（权重 1，得分 1）

评分标准：

①是否根据审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改，0.5 分；

②整改措施是否全面有效，符合相关要求，0.5 分。

得分：

①未发生审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来的问题，得 0.5 分；

②该项目不存在需整改的事项，0.5 分。

(3) 招标采购管理情况（权重 2，得分 1）

1) 制度的健全性（权重 0.5，得分 0.25）

评分标准：

①是否已制定或具有相应的招标采购管理制度，0.25 分；

②招标采购管理制度是否合法、合规、完整，0.25 分。

得分：

①建设和环境保护局印发了《开发区建设和环境保护局商品服务工程项目采购办法》，但缺少相应的招标管理制度，得 0.125 分；

②该采购办法按照漯河市《开发区政府采购管理办法》（漯开管〔2020〕125 号）规定的项目采购金额标准，制度内容合法、合规、

完整，但缺少相应的招标管理制度，得 0.125 分。

2) 项目管理规范性（权重 1.5，得分 0.75）

评分标准：

①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，0.5 分；

②项目招标采购手续是否完备，0.5 分；

③项目招标文件、投标文件、中标文件、合同书等资料是否齐全并及时归档，0.5 分。

得分：

①根据评价小组提供的合同、竣工报告等资料，该项目部分工程存在先招标后立项的情况，该行为违反了国家对招标采购的相关规定，得 0.25 分；

②仅收集到中标通知书，签约合同等文件，缺少项目委托代理招标、发标、投标等手续和资料，得 0.25 分；

③由②得知，项目相关资料不齐全，部分资料未及时归档，得 0.25 分。

（三）项目产出情况（权重 45，得分 27.49）

1.项目建设（权重 25，得分 14）

（1）建设进度（权重 7，得分 0）

评分标准：

a. 项目总体建设进度及时率；

b. 青龙河综合治理工程建设进度及时率；

- c. 中心公园项目建设进度及时率；
- d. 污水处理厂提标改造工程（一期、二期）项目建设进度及时率；
- e. 中水循环利用项目（一期）建设进度及时率；
- f. 中水循环利用项目（二期）建设进度及时率。

完成及时率= $[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间] \times 100\%$ 。

计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定建设该项目所需的时间。

实际完成时间：项目实施单位完成该项目建设所实际耗用的时间。

$0 \leq \text{建设进度及时率 (a-g)} < 1$ ，得 7 分；如有一项等于 1 或小于 0，扣 1.5 分，直至扣完。

得分：

- a. 项目总体建设进度及时率= $(24 \text{ 个月}-24 \text{ 个月})/24 \text{ 个月}=0.00\%$ ；
- b. 青龙河综合治理工程建设包括 2019 年黑河综合治理建设工程项目 1-7 标段、2020 年漯河经济技术开发区青龙河生态文化主题公园提升工程施工 1-4 标段、2020 年青龙河生态治理项目基础照明和监控系统、青龙河生态停车场工程等四个项目，进度及时率分别是-9.83%、0.00%、-157.78%、0.00%，平均值为-41.90%；
- c. 中心公园项目建设进度及时率= $(180 \text{ 天}-207 \text{ 天})/180 \text{ 天}=-15\%$ ；
- d. 污水处理厂提标改造工程（一期、二期）项目建设进度及时率= $(70 \text{ 天}-580 \text{ 天})/70 \text{ 天}=-728.57\%$ ；

e. 中水循环利用项目（一期）建设包括 2016 年漯河经济技术开发区废弃资源中水循环利用（融资）项目 2-8 标段，进度及时率分别为-66.67%、-101.43%、-313.75%、0.00%、-1050.00%、3.33%、0.00% 平均值为-218.36%；

f. 中水循环利用项目（二期）建设进度及时率=（1 个月-0）/1 个月=1。

得分 0 分。

（2）建设质量（权重 12，得分 10）

1) 青龙河综合治理工程建设质量达标率（权重 2，得分 2）

评分标准：

- a. 河道综合治理长度达标率；
- b. 河道治理面积治理达标率；
- c. 河道清淤开挖疏浚质量达标率；
- d. 边坡护砌质量达标率；
- e. 液压坝质量达标率；
- f. 栈桥质量达标率；
- g. 绿化工程质量达标率；
- h. 铺装工程质量达标率；
- i. 照明工程质量达标率；
- j. 公共服务及室外配套设施质量达标率；
- k. 景观桥梁质量达标率。

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。

既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

实际得分=质量达标率（a-m最低）×2。

得分：

a. 河道综合治理长度达标率=（4115m/4115m）×100%=100%；

b. 河道治理面积达标率=（1012902.76 m²/1012902.76 m²）×100%=100%；

c. 河道清淤开挖疏浚包括河道开挖、土方外运、清淤、引沟开挖、土方开挖工程，质量达标率均为 100%，平均值为 100%；

d. 边坡护砌包括浆砌石基础、浆砌石、勾缝、格宾石笼、砖砌挡墙、水泥砂浆抹面、钢筋砼挡墙，质量达标率均为 100%，平均值为 100%；

e. 液压坝质量达标率=（1 个/1 个）×100%=100%；

f. 栈桥包括栈道、栈道栏杆、景观木亭、观景平台、亲水平台，质量达标率均为 100%，平均值为 100%；

g. 绿化工程包括绿化面积和绿化苗木栽种，质量达标率分别为

100%、100%，平均值为 100%；

h. 铺装工程质量达标率= $(2990.12\text{m}^2/2990.12\text{m}^2) \times 100\%=100\%$ ；

i. 照明工程包括路灯安装、照明配电箱、井盖和手孔检查井座、广播监控等电子设备、地下隐蔽工程及相关管道及电缆铺设，质量达标率均为 100%，平均值为 100%；

j. 公共服务及室外配套设施质量达标率= $(5 \text{项}/5 \text{项}) \times 100\%=100\%$ ；

k. 景观桥梁质量达标率= $(1 \text{座}/1 \text{座}) \times 100\%=100\%$ 。

得 2 分。

2) 中心公园项目建设质量达标率（权重 2，得分 2）

a. 公园建设面积达标率；

b. 绿化工程质量达标率；

c. 铺装工程质量达标率；

d. 小品质量达标率；

e. 水体质量达标率；

f. 土方工程质量达标率；

g. 公共服务及室外配套设施质量达标率。

质量达标率= $(\text{质量达标产出数}/\text{实际产出数}) \times 100\%$ 。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。

既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标

准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

实际得分=质量达标率（a-h 最低）×2。

得分：

a. 公园建设面积达标率 = $(5.9 \text{ 万平方米} / 5.9 \text{ 万平方米}) \times 100\% = 100\%$;

b. 绿化工程质量达标率 = 100%（取分项达标率最低值），包括栽植乔木种植达标率 = $(2015 \text{ 棵} / 2015 \text{ 棵}) \times 100\% = 100\%$ ，灌木种植达标率 = $(340 \text{ 棵} / 340 \text{ 棵}) \times 100\% = 100\%$ 、地被面积达标率 = $(16580 \text{ 平方米} / 16580 \text{ 平方米}) \times 100\% = 100\%$ 、草皮面积达标率 = $(16500 \text{ 平方米} / 16500 \text{ 平方米}) \times 100\% = 100\%$;

c. 铺装工程质量达标率 = $(3150 \text{ 平方米} / 3150 \text{ 平方米}) \times 100\% = 100\%$;

d. 小品质量达标率 = $(1 \text{ 项} / 1 \text{ 项}) \times 100\% = 100\%$;

e. 水体质量达标率 = $(1 \text{ 项} / 1 \text{ 项}) \times 100\% = 100\%$;

f. 土方工程质量达标率 = $(6200 \text{ 平方米} / 6200 \text{ 平方米}) \times 100\% = 100\%$;

g. 公共服务及室外配套设施质量达标率 = $(8 \text{ 项} / 8 \text{ 项}) \times 100\% = 100\%$ 。

得 2 分。

3) 污水处理厂提标改造工程（一期、二期）项目建设质量达标率（权重 2，得分 2）

- a. 反硝化深床滤池质量达标率；
- b. 水质净化间质量达标率；
- c. 设备工程质量达标率；
- d. 供配电工程质量达标率；
- e. 自控仪表工程质量达标率。

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。

既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

实际得分=质量达标率（a-e 最低）×2。

得分：

- a. 反硝化深床滤池质量达标率=（1 座/1 座）×100%=100%；
- b. 水质净化间质量达标率=（1 座/1 座）×100%=100%；
- c. 设备工程质量达标率=100%；
- d. 供配电工程质量达标率=100%；
- e. 自控仪表工程质量达标率=100%。

得 2 分。

4) 污水处理厂提标改造工程（二期）项目建设质量达标率（权重 2，得分 2）

- a. 反硝化深床滤池质量达标率；
- b. 水质净化间质量达标率；
- c. 设备工程质量达标率；
- d. 供配电工程质量达标率；
- e. 自控仪表工程质量达标率。

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。

既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

实际得分=质量达标率（a-e 最低）×2。

得分：

- a. 反硝化深床滤池质量达标率=（1 座/1 座）×100%=100%；
- b. 水质净化间质量达标率=（1 座/1 座）×100%=100%；
- c. 设备工程质量达标率=100%；
- d. 供配电工程质量达标率=100%；

e. 自控仪表工程质量达标率=100%。

得 2 分。

5) 中水循环利用项目（一期）建设质量达标率（权重 2，得分 0）

a. 污水处理厂技术改造及送水泵房质量达标率；

b. 输水管道质量达标率；

c. 人工湖质量达标率；

d. 道路景观水系质量达标率；

e. 黑河西支及东方红渠景观质量达标率。

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。

既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

实际得分=质量达标率（a-e 最低）×2。

得分：

a. 污水处理厂技术改造及送水泵房质量达标率=（2 项/2 项）×100%=100%；

b. 输水管道质量达标率=（3.1km/3.1km）×100%=100%；

c. 人工湖质量达标率=（21909.18 m²/21909.18 m²）×100%=100%；

d. 道路景观水系质量达标率= (91123.75 m² /91123.75 m²) × 100%=100%;

e. 黑河西支及东方红渠景观包括淤泥清理外运、边坡杂草清除、新增 4 道闸，质量达标率均为 100%，平均为 100%。

得 2 分。

6) 中水循环利用项目（二期）建设质量达标率（权重 2，得分 0）

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。

既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

实际得分=质量达标率×2。

得分：

中水循环利用项目（二期）未建设，得 0 分

(3) 建设成本（权重 2，得分 2）

成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。

计划成本：项目实施单位为完成建设工作目标计划安排的支出，一般以项目投资预算、同类建设项目成本比为参考。

实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定建设工作目

标实际所耗费的支出。

成本节约率 ≥ 0 ，得 2 分，成本节约率 < 0 ，不得分。

得分：成本节约率= $[(53275.96 \text{ 万元} - 53275.96 \text{ 万元}) / 53275.96 \text{ 万元}] \times 100\% = 0$ ，得 2 分。

(4) 资金成本（权重 2，得分 2）

计划成本：项目实施单位为完成建设工作目标计划安排的债券成本支出，一般以项目投资预算、同类建设项目债券成本比为参考。

成本节约率= $[(\text{计划成本} - \text{实际成本}) / \text{计划成本}] \times 100\%$ 。

实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定建设工作目标实际所承担的债券资金成本支出。

成本节约率 ≥ 0 ，得 2 分，成本节约率 < 0 ，不得分。

得分：

成本节约率= $[(4.5\% - 4.5\%) / 4.5\%] \times 100\% = 0$ ，得 2 分。

(5) 形成资产（权重 2，得分 0）

资产形成率= $(\text{形成资产金额} / \text{项目投入资金}) \times 100\%$ 。

形成资产金额：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

计划产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内计划建设形成的资产数量。

实际得分=资产形成率 $\times 2$ 。

得分：

本项目未进行产权登记，无法确认形成资产的金额，得 0 分。

2.项目运营（权重 20，得分 13.49）

（1）运营产出成本（权重 4，得分 4）

评分标准：

成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\%$ 。

计划成本：项目运营单位为完成运营工作目标计划安排的支出，可选择项目运营预算、历史运营成本数据、同行业或其他地区的同类运营成本数据等做为参考。

实际成本：项目运营单位如期、保质、保量提供既定的公共产品和服务实际所耗费的支出。

成本节约率 ≥ 0 ，4 分；成本节约率 < 0 ，0 分。

得分：

成本节约率= $[(3564.61 \text{ 万元/年}-1294.02) / 3564.61 \text{ 万元/年}] \times 100\%=63.70\%$ 。

综上所述，得 4 分。

（2）运营收入和收益（权重 4，得分 4）

评分标准：

①项目收入是否达到预期，运营收入达成率= $(实际年收入/预期年收入) \times 100\%$ ，2 分；

②项目收益是否达到预期，2 分。

得分：

①项目预期收入(含税)为 2485.16 万元,项目实际收入为 3496.57 万元,项目收入超过达到预期,运营收入达成率= $(3496.57 \text{ 万元} / 2485.16 \text{ 万元}) \times 100\% = 141\%$,得 2 分;

②项目预期息税前利润是-828.70 万元,实际息税前利润为 163.15 万元,收益达到预期,得 2 分。

(3) 项目运营产出数量 (权重 4, 得分 1.83)

评分标准:

- a. 青龙河综合治理工程提供的公共产品和服务实际完成率
 - b. 中心公园项目提供的公共产品和服务实际完成率
 - c. 污水处理厂提标改造工程 (一期、二期) 项目提供的公共产品和服务实际完成率
 - d. 中水循环利用项目 (一期) 提供的公共产品和服务实际完成率
 - e. 中水循环利用项目 (二期) 提供的公共产品和服务实际完成率
- 实际完成率= $(\text{实际产出数} / \text{计划产出数}) \times 100\%$ 。

计划产出数:项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在一定时期内计划提供的公共产品或服务数量。

实际产出数:运营期内项目在一定时期内实际提供的公共产品或服务数量。

a-e 如有一项等于 0, 扣 1 分, 直至扣完; 项目实际完成率= $\text{a-e 平均实际完成率} \times \text{前项扣除后的分数}$ 。

得分:

a. 青龙河综合治理工程主要包括四项工程，其中 3 项已竣工并对市民开放，青龙河生态停车场工程完工未开放运营，该项目提供的公共产品和服务实际完成率=（3 项÷4 项）/4 项×100%=75%；

b. 中心公园项目工程已全部完工并对市民开放，该项目提供的公共产品和服务实际完成率=（1 项÷1 项）/1 项×100%=100%；

c. 污水处理厂提标改造工程（一期、二期）项目主要提供污水处理专业技术服务和污水处理服务，提供的公共产品和服务实际完成率=（2 项÷2 项）/2 项×100%=100%；

d. 中水循环利用项目（一期）竣工未运营，该项目提供的公共产品和服务实际完成率=0%；

e. 中水循环利用项目（二期）竣工未运营，该项目提供的公共产品和服务实际完成率=0%。

综上，得 1.83 分。

（4）运营产出质量（权重 4，得分 1.83）

评分标准：

- a. 青龙河综合治理工程提供的公共产品和服务质量达标率
- b. 中心公园项目提供的公共产品和服务质量达标率
- c. 污水处理厂提标改造工程（一期、二期）项目提供的公共产品和服务质量达标率
- d. 中水循环利用项目（一期）提供的公共产品和服务质量达标率
- e. 中水循环利用项目（二期）提供的公共产品和服务质量达标率

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的资产数量。

a-e 如有一项等于 0，扣 1 分，直至扣完；项目实际完成率=a-e 平均实际完成率×前项扣除后的分数。

得分：

a. 青龙河综合治理工程主要包括四项工程，其中 3 项已竣工并对市民开放，青龙河生态停车场工程完工未开放运营，该项目提供的公共产品和服务质量达标率=（3 项÷4 项）/4 项×100%=75%；

b. 中心公园项目工程已全部完工并对市民开放，该项目提供的公共产品和服务质量达标率=（1 项÷1 项）/1 项×100%=100%；

c. 污水处理厂提标改造工程（一期、二期）项目主要提供污水处理专业技术服务和污水处理服务，提供的公共产品和服务质量达标率=（2 项÷2 项）/2 项×100%=100%；

d. 中水循环利用项目（一期）竣工未运营，该项目提供的公共产品和服务质量达标率=0%；

e. 中水循环利用项目（二期）竣工未运营，该项目提供的公共产品和服务质量达标率=0%。

综上，得 1.83 分。

(5) 运营产出时效（权重 4，得分 1.83）

评分标准：

- a. 青龙河综合治理工程提供的公共产品和服务完成及时率
- b. 中心公园项目提供的公共产品和服务完成及时率
- c. 污水处理厂提标改造工程（二期、二期）项目提供的公共产品和服务完成及时率
- d. 中水循环利用项目（一期）提供的公共产品和服务完成及时率
- e. 中水循环利用项目（二期）提供的公共产品和服务完成及时率

完成及时率= $[(计划完成时间-实际完成时间) / 计划完成时间] \times 100\%$ 。

计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定提供达到规定质量和数量的公共产品和服务所需的时间。

实际完成时间：项目运营单位提供达到规定质量和数量的公共产品和服务所实际耗用的时间。

a-e 如有一项等于 0，扣 1 分，直至扣完；项目实际完成率=a-e 平均实际完成率×前项扣除后的分数。

得分：

a. 青龙河综合治理工程主要包括四项工程，其中 3 项已竣工并对市民开放，青龙河生态停车场工程完工未开放运营，该项目提供的公共产品和服务完成及时率= $(3 \text{ 项} \div 4 \text{ 项}) / 4 \text{ 项} \times 100\% = 75\%$ ；

b. 中心公园项目工程已全部完工并对市民开放,该项目提供的公共产品和服务完成及时率= $(1 \text{ 项} \div 1 \text{ 项}) / 1 \text{ 项} \times 100\% = 100\%$;

c. 污水处理厂提标改造工程(一期、二期)项目主要提供污水处理专业技术服务和污水处理服务,提供的公共产品和服务完成及时率= $(2 \text{ 项} \div 2 \text{ 项}) / 2 \text{ 项} \times 100\% = 100\%$;

d. 中水循环利用项目(一期)竣工未运营,该项目提供的公共产品和服务完成及时率=0%;

e. 中水循环利用项目(二期)竣工未运营,该项目提供的公共产品和服务完成及时率=0%。

综上,得 1.83 分。

(四) 项目效益情况(权重 25, 得分 22.5)

1. 项目效益(权重 15, 得分 14.5)

(1) 经济效益(权重 5, 得分 4.5)

评分标准:

- ①是否有利于高效利用土地资源, 1 分;
- ②是否有利于提升公共资源的优化配置, 1 分;
- ③是否有利于强化区域产业经济基础的功能和作用, 1 分;
- ④是否有助于拉动漯河经济开发区经济的增长, 1 分;
- ⑤是否能提高当地财政收入, 促进区域经济协调发展, 1 分。

得分:

- ①本项目共包括青龙河综合治理、中心公园、污水处理及中水循

循环利用等四个工程，项目的建设不仅能提升城市建设水平、优化居民休闲娱乐环境，更能提高污水处理标准，有效利用中水资源，同时还提高了城市绿化率，丰富了职务种类，有利于高效利用土地资源，得 1 分；

②本项目的建设一方面可落实水污染治理的相关政策，另一方面可为改善企业经营环境，有利于下一步招商引资，同时通过本次工程的实施，将中水注入到人工湖、道路水系、黑河西支等位置，切实实现对中水资源的有效利用，有利于提升公共资源的优化配置，得 1 分；

③漯河经济开发区是全国首家食品安全标准化示范园区、全国肉制品知名品牌创建示范区，以食品产业为主营业务的经开区更需要打造良好的生态环境，本项目的建设运营可改变之前脏、乱、差的环境，提升黑河西支、东方红渠的水环境质量，满足企业经营发展对环境的需求，有利于强化区域产业经济基础的功能和作用，得 1 分；

④本项目的实施将改善当地的市容环境，给来漯河市的旅游的游客留下较好的印象，进一步吸引周边城市乃至全国的旅游爱好者源源不断的光顾，促进旅游业的发展，并带动其相关的服务行业的发展；同时，环境得到改善，将吸引更多的外部资金进入本地区投资建设，促进工农业和第三产业的发展，提高当地的就业机会和经济收入水平，有助于拉动漯河经济开发区经济的增长，得 1 分；

⑤可行性研究报告显示本项目实施运营后能提高当地财政收入，促进区域经济协调发展，收入来源主要包括：①污水提标处理收入、②中水

回用收入、③广告收入、④停车位收入，但经评价小组查阅资料和现场走访发现，青龙河停车场一直处于闲置状态，并未产生收入，得0.5分。

(2) 社会效益（权重5，得分5）

评分标准：

- ①是否有利于增加就业机会，吸收更多的剩余劳动力，1分；
- ②是否有利于改善当地市容环境，促进旅游业的发展，1分；
- ③是否有助于带动当地相关服务业的发展，1分；
- ④是否能提升城市形象，1分；
- ⑤是否能满足居民休闲娱乐需要，提升居民生活幸福感，1分。

得分：

①本项目的实施在建设期和运营期直接创造的临时或永久性工作岗位，例如施工期的非技术工种，运营期管理、绿化、环卫等；建成后可使环境得到改善，可吸引更多的外部资金进入本地区投资建设，促进工农业和第三产业的发展，提高当地的就业机会；外来投资对地方资源的开发可促进旅游业的发展、商业的繁荣、服务业的进一步发展，为当地人创造就业机会，有利于增加就业机会，吸收更多的剩余劳动力，得1分；

②本项目的实施可提升经开区城市绿地率，落实城市公园建设项目，提高城市绿化率，为居民提供室外休闲娱乐的良好环境，提升旅游人员的体验感，有利于改善当地市容环境，促进旅游业的发展，得

1分；

③本项目的建设可提升开发区整体生态环境，一方面促进旅游业的发展，带动当地相关服务业的发展，另一方面能吸引外部资金投入本地服务行业，促进该行业快速发展，得1分；

④本项目的实施和运营，落实了政府关于污水治理的政策，改善了招商环境；建成的城市公园优化了居民休闲、娱乐、运动的户外环境和场所，提升了居民的幸福感；提升了旅游环境和旅游体验，展现了经开区的对外形象，提升了城市知名度，得1分；

⑤本项目的绿化工程以植物造景为主，种类丰富，突出乡土植物，配置合理，季相变化明显，景观优美；本地木本植物种类丰富、提升了绿地率和绿化覆盖率；停车场的建设，喷泉、儿童游乐场的设置，满足了居民休闲娱乐的需要，提升居民生活幸福感，得1分。

(3) 生态效益（权重5，得分5）

评分标准：

- ①是否有助于改善经开区及漯河市的生态环境，1分；
- ②是否有助于环境保护和水资源保护，1分；
- ③是否有助于改善居住环境和营商环境，1分；
- ④是否有助于提升当地绿化率，1分；
- ⑤是否能提高水资源利用效率，维护生态安全，1分。

得分：

- ①生态景观及公园的建立，可以增强当地居民和外来游人对生态

景观的维护和认知；通过增强园区的科普宣教功能，宣传生态文化知识，可以强化游人生态意识，打造漯河经济开发区良好生态资源的新型生活方式；同时，公园的建立，可带动地方经济的发展，促使当地居民自觉维护周边环境，弘扬生态文明，有助于改善经开区及漯河市的生态环境，得 1 分；

②通过持续开展保护、恢复、科普宣教、科研监测、合理利用、保护管理基础能力建设等工程，经过建设，将公园建成生态系统稳定、水量充足、水质良好、景观优美、生态文化繁荣、宣教设施完备、保护管理能力较强的综合性省级公园，有助于环境保护；通过引进污水处理系统，建设污水处理厂、中水循环系统，加强了水资源保护、提升了水资源利用，得 1 分；

③通过新建中心公园人工湖，新建中山路、赣江路和新漯上路等道路的沿线景观水系，不仅改善小区域的环境质量，提升居住舒适度，引来漯河市民在此定居、就业，更有利于下一步的招商引资，有助于改善居住环境和营商环境，得 1 分；

④青龙河综合治理工程、中心公园项目、中水循环利用项目（一期），均含有绿化工程，且对绿化率做出了明确规定，通过栽种种类多样的绿植，有助于提升当地绿化率，1 分；

⑤公园的建立可维护漯河经济技术开发区的城乡雨洪资源、保障水体质量、回补地下水位，提高水资源利用效率，维护漯河市的生态安全，得 1 分。

2.带动作用（权重 5，得分 3）

（1）带动投资（权重 2，得分 0）

评分标准：

①是否带动社会有效投资，2分。

得分：

①该项目不涉及社会投资，未带动社会有效投资，得0分。

（2）支持发展（权重 3，得分 3）

评分标准：

①项目是否支持国家重大发展战略，3分。

得分：

①国家重大发展战略之一为实施可持续发展战略：坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。该项目的实施与建设，建设符合国家相关政策的要求，不仅可以提高经开区国土绿化能力，提高经开区的森林覆盖率，而且项目的建设可改善经开区及漯河市的生态环境，提升经开区及漯河市城市形象，满足漯河市居民的休闲娱乐需要；同时项目的建设有利于生态保护修复工作，对漯河市经济具有一定的重要的推动作用。项目建设具有良好的可持续发展社会效益、经济效益和生态效益，得3分。

3.满意度（权重 5，得分 5）

（1）社会公众满意度（权重 5，得分 5）

评分标准：

- ①社会公众满意度 $\geq 95\%$ ，2.5 分；
- ②用水及停车场服务对象满意度 $\geq 95\%$ ，2.5 分。

得分：

通过问卷调查分析：

- ①社会公众满意度 $\geq 95\%$ ，得 2.5 分；
- ②用水及停车场服务对象满意度 $\geq 95\%$ ，得 2.5 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

全面把控项目质量。一是本项目采取公开招标的形式，通过招投标的方式，制定严格的项目质量和数量标准，同时对投标单位的资质进行了严格的限制，最终择优录取；二是项目完工后，漯河经济技术开发区建设和环境保护局制定了详细的验收标准并组织有关单位进行验收，出具有关方验收报告、质量评估报告等，确保了工程质量；三是在项目的实施过程中，漯河经济技术开发区建设和环境保护局通过招标采购等方式，控制成本，选取优质施工单位；四是签订合同，明确工程质量等的要求，把控项目质量；五是定期进行现场检查，不断提高工程项目的质量，项目整体开展采取了相应的项目进度、预算支出管控和监督等必需的控制措施或手段。

（二）存在的问题及原因分析

从评价结果看，资金使用效果较明显，充分发挥出专项资金的使用效益。但在项目立项程序规范性、事前绩效评估、建设进度、资产管理、合同管理等方面还存在一些问题。主要有以下几个方面：

1. 立项程序的规范性有待加强

在对建设和环境保护局提供的相关资料查阅和核查过程中，评价小组发现，本项目的部分工程存在先施工，后立项的情况，项目实施方案、可研报告存在后补的行为；项目资料中缺少同级和上级发改委部门审核通过的相关申请和批复，在审核程序、审批文件、材料等要

求上存在部分审批程序上的缺失。

2.事前绩效评估重视程度不够

本项目未进行事前绩效评价,无法在项目投资前对项目进行整体把控,导致缺少对项目实施是否必要可行,财政支持的方式是否得当、项目预算安排是否合理、预期目标是否能够达成等方面进行决策的依据;项目缺少事前绩效报告,主责部门无法在项目开展前对行业前景、项目的实施计划、部门的预算情况进行全面掌握,预算资金安排的合理性和利用率无法得到及时验证和调整。

3.建设进度管理有待提高

在本项目的多个标段的工程建设中,主责部门和施工单位均未对项目的建设进度进行有效管理和监督,存在大部分工程都存在工期拖延的情况,且在项目出现延期时未及时制定相关应对措施,缺少对工程建设和项目进度进行有效管理的措施和手段。

4.资产管理合规性需提升

项目竣工后未及时进行资产备案、未及时进行产权登记,评价小组无法确认项目最终的资产形成率,也无法直观地判断本项目投资是否合规、高效使用,建设项目是否顺利实施。

5.运营管理规范性有待加强

本项目污水处理厂、中水循环项目和停车场项目均交于第三方进行运营管理,但从评价小组的走访和座谈中可发现,主责单位对运营管理公司的监督和把控程度较低,不能及时了解项目运营和管理情况,

也未对运营数据与可研预算进行对比，缺少对政府投资、三方运营的优劣势的分析。

六、有关建议

在今后的工作的工作开展中，应严格按照预算绩效管理规定，进一步提升项目立项管理和程序的合规性、开展事前绩效评估、强化建设进度管理、提升资产管理合规性和完善运营管理模式等，疏堵管理漏洞，切实将项目管理、绩效管理等各项改革任务落到实处，全面提升财政资金使用绩效。建议从以下几点提升：

1.规范项目立项管理

部门项目立项时要严格按照相关规定程序申请设立，并在取得主管部门、同级和上级发改委审批通过后，按照要求制定可行性研究报告、提交审核资料、对项目实施过程中可能遇到的风险进行充分评估、制定完善的防控措施，做到立项依据充分，立项程序合规。

2.开展事前绩效评估

及时开展事前绩效评估，重点关注建设必要性、投入经济性和筹资合规性，从项目实施是否必要可行，财政支持的方式是否得当、项目预算安排是否合理、预期目标是否能够达成等方面对项目进行事前绩效评估，将绩效和资金的事后管理转变为事前管理。

3.强化建设进度管理

主管部门按照工期要求必须编制的施工进度计划，并且要以此为管理目标，进行全程的监督与检查；在此过程中，随时监督、协调、

优化整个实施工程中的偏差，及时采取有效措施，保证工期目标的实现；充分利用本身的资源，在总目标的规划管理下，确保施工进度按部就班的进行，并且实现预期任务，达成施工目标。

4.提升资产管理规范性

建立和健全资产管理体系及规章制度；自竣工后按照相关规定及时进行资产备案和产权登记；确保备案和登记信息准确和完整；加强国有资产产权登记管理，明确国家对资产的所有权和企业对资产的经营权，防止国有资产流失。

5.完善运营管理模式

可建立并完善“政府主导+企业化运营”的建设和管理模式，以政府的小投入吸引社会资金，撬动地区经济大发展。一方面能高标准地推进项目的建设，促进政府投资项目的快速落地，另一方面又能引入社会资金和运营公司，将开发、建设、运营等适宜企业化运营的职能划转到第三方运营公司，实行市场化运营，解决以往管理条块分割不清、市场运作不灵活等问题。

七、其他需要说明的问题

本绩效评估报告的绩效评估指标体系采纳《河南省财政厅关于开展 2022 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16 号）中“政府专项债券项目资金绩效评价指标体系”的主要框架和重要指标，并根据项目的个性化情况，对部分指标进行了合理的修改和补充。

八、附件

附件 1：漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目绩效评价
评价指标得分情况分布图

附件 2：绩效评价指标体系及得分表

附件 3：问卷调查内容

绩效管理	5	资金管理	1.5	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1.5	1.5	0.5	33.33%
资金管理	5	资金管理	1.5	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1.5	0.5	0.05	10.00%
资金管理	5	资金管理	1.5	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1.5	1.2	80.00%	80.00%
资金管理	5	资金管理	1	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	0.5	50.00%	50.00%
资金管理	5	资金管理	0.5	--	--	--	--	--	--	--	--	--	0.5	0.5	100.00%	100.00%
资金管理	5	资金管理	1.5	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1.5	1.25	83.33%	83.33%
项目管理	4	项目管理	3	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1.5	1.05	70.00%	70.00%
运营管理	4	运营管理	1	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	0	0.00%	0.00%

资产管理	2	资产管理规范性	1	--	--	--	项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	①项目竣工后是否及时进行了资产备案, 0.75分; ②项目竣工后是否及时进行了产权登记, 0.75分; ③备案和登记信息是否准确和完整, 0.5分。	资产备案、产权登记相关资料	2	0	0.00%
		专项债券项目信息管理规范性	1	--	--	--	专项债券项目信息公开情况, 项目信息公开情况, 用以反映和考核信息公开管理工作开展落实情况。	①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新, 0.5分; ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求, 将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公示, 0.5分。	债券信息管理相关资料	1	0	0.00%
	4	外部监督发现问题整改情况	1	--	--	--	项目在审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来的问题, 巡视等工作中的被检查出来的问题整改落实情况, 用以反映和考核项目对发现问题整改落实情况的保障情况。	①是否根据审计、监管核查、巡视等工作中的被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改, 0.5分; ②整改措施是否全面有效, 符合相关要求, 0.5分。	政府网站查询、行管整改通知及报告	1	1	100.00%
		招标采购管理情况	2	制度的健全性(0.5)	项目管理规范(1.5)	--	项目实施单位的招标采购制度是否健全, 用以反映和考核招标采购管理制度的保障情况。	①是否制定或具有相应的招标采购管理制度, 0.25分; ②招标采购管理制度是否合法、合规、完整, 0.25分。	招标采购制度	0.5	0.25	50.00%
		建设进度	7	项目总体建设进度及时率 青龙河综合治理工程建设进度及时率 中心公园项目建设进度及时率 污水处理厂提标改造工程(一期、二期)项目建设进度及时率 中水循环利用项目(一期)项目建设进度及时率 中水循环利用项目(二期)项目建设进度及时率	--	--	项目建设的实际完成时间与计划完成时间的比较, 用以反映和考核项目建设的进度时效率目标的实现程度。	①是否遵守相关法律法规和相关规定, 0.5分; ②项目招标采购手续是否完备, 0.5分; ③项目招标文件、投标文件、中标文件、合同书等资料是否齐全并及时归档, 0.5分。	招标采购制度, 招标文件	1.5	0.75	50.00%
				河道综合治理长度达标率 河道治理面积达标率 河道清淤开挖达标率 边坡护砌质量达标率 液压坝坝体质量达标率 栈桥质量达标率 绿化工程质量达标率	青龙河综合治理工程建设质量达标率(2)	100%	定量	完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 实际完成时间: 项目实施单位完成该项目建设所实际耗用的时间。 计划完成时间: 按照项目实施计划或相关规定建设该项目所需的时间。	项目合同书、竣工报告	7	0	0.00%
									可研对应项目表, 竣工报告	2	2	100.00%

铺装工程质量达标率	照明工程质量达标率	公共服务及室外配套设施质量达标率	景观桥梁质量达标率	公园建设面积达标率	绿化工程质量达标率	铺装工程质量达标率	小品质量达标率	水体质量达标率	土方工程质量达标率	公共服务及室外配套设施质量达标率	反硝化深床滤池质量达标率	水质净化同质量达标率	设备工程质量达标率	供电工程质量达标率	自控仪表工程质量达标率	质量法达标率	反硝化深床滤池质量达标率	水质净化同质量达标率	设备工程质量达标率	供电工程质量达标率	自控仪表工程质量达标率	质量法达标率	污水处理厂技术改造及送水泵房质量达标率	输水管道质量达标率	人工湖质量达标率	道路景观水系质量达标率	黑河西支及东支景观水质达标率																
中心公园项目建设质量率(2)											污水处理厂提标改造工程(一期)项目建设质量率(2)											污水处理厂提标改造工程(二期)项目建设质量率(2)											中水循环利用项目(一期)项目建设质量率(2)										

项目建设质量的达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目在建设产出质量目标实现程度。

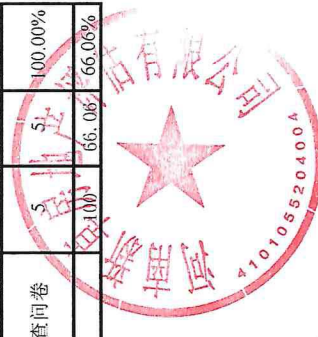
质量达标率= (质量达标产出数/实际产出数) ×100%。
质量达标产出数：项目在一定时期(本年度或项目建设期)内实际建设形成的达到既定质量标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。实际产出数：项目在一定时期(本年度或项目建设期)内实际建设形成的资产数量。

可研对应项目表, 竣工报告	2	2	100.00%
可研对应项目表, 竣工报告	2	2	100.00%
可研对应项目表, 竣工报告	2	2	100.00%
可研对应项目表, 竣工报告	2	2	100.00%

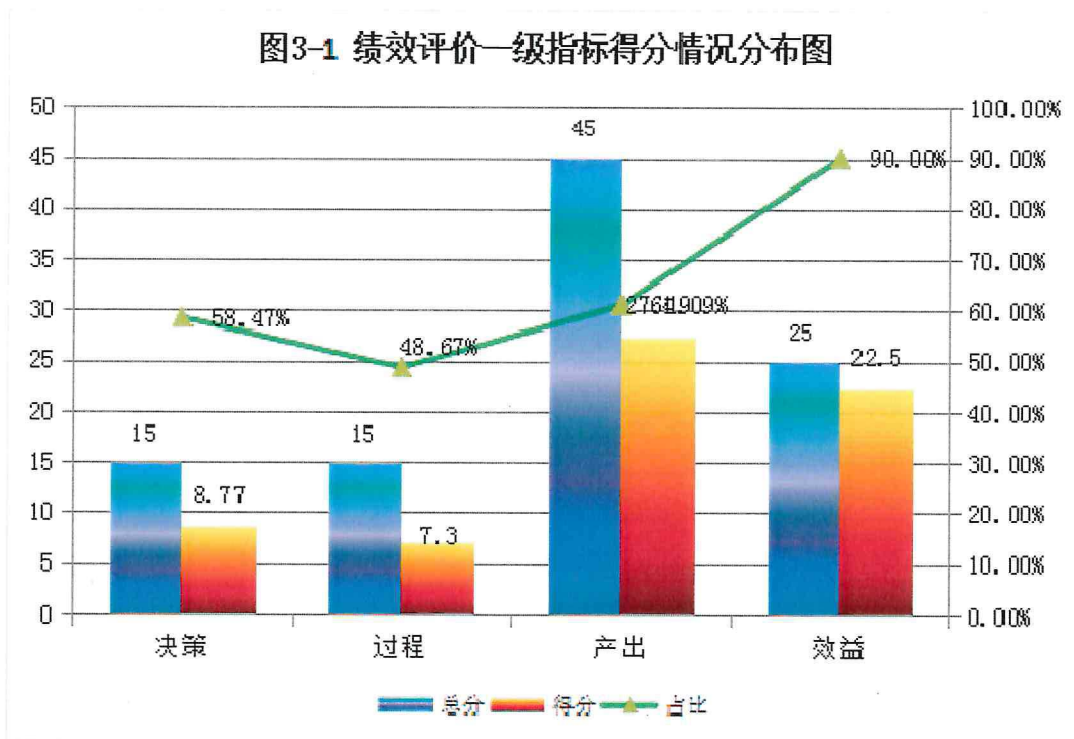
产出	45						科研对应项目表	2	0	0.00%
中水循环利用项目（二期）建设质量达标		--	完成项目计划建设目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设成本的节约和控制程度。	成本节约率= $\frac{\text{计划成本}-\text{实际成本}}{\text{计划成本}} \times 100\%$ 。 计划成本：项目实施单位为完成建设工作计划目标计划的支出，一般以项目投资预算、同类建设项目既定建设支出目标实际所耗费的支出。 实际成本：项目实施单位实际发生的成本支出。		可研报告，竣工验收报告	2	0		
项目建设成本节约率	2	--	完成项目计划建设目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设成本的节约和控制程度。	成本节约率= $\frac{\text{计划成本}-\text{实际成本}}{\text{计划成本}} \times 100\%$ 。 计划成本：项目实施单位为完成建设工作计划目标计划的支出，一般以项目投资预算、同类建设项目既定建设支出目标实际所耗费的支出。 实际成本：项目实施单位实际发生的成本支出。		可研报告，竣工验收报告	2	2	100.00%	
资金成本节约率	2	--	考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。	计划成本：项目实施单位为完成建设工作计划目标计划的支出，一般以项目投资预算、同类建设项目既定建设支出目标实际所耗费的支出。 实际成本：项目实施单位实际发生的成本支出。		可研报告，债券发行相关材料	2	2	100.00%	
形成资产	2	--	项目形成资产情况	资产形成率= $\frac{\text{形成资产金额}}{\text{项目投入资金}} \times 100\%$ 。		产权登记证明、可研报告	2	0	0.00%	
运营产出成本	4	--	项目在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	成本节约率= $\frac{\text{计划成本}-\text{实际成本}}{\text{计划成本}} \times 100\%$ 。 实际成本：项目运营单位实际所耗费的支出。 计划成本：项目运营单位为完成运营工作计划目标计划的支出，可选择项目运营预算、历史运营成本数据、同行业或其他地区的同类运营成本数据作为参考。		项目运营情况表，可研报告	4	4	100.00%	
运营收入和收益	4	--	项目运营收入和收益情况	①项目收入是否达到预期，运营收入达成率= $\frac{\text{实际年收入}}{\text{预期年收入}} \times 100\%$ ，2分； ②项目收益是否达到预期，2分。		项目运营情况表，可研报告	4	4	100.00%	
青龙河综合治理工程提供的公共服务实际达成率	4	--	项目在运营期间提供的公共产品和服务实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建成后提供的公共产品和服务数量目标的实现程度。	实际完成率= $\frac{\text{实际产出数}}{\text{计划产出数}} \times 100\%$ 。 实际产出数：运营期内项目在运营期内实际提供的公共产品和服务或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在运营期内计划提供的公共产品和服务或服务数量。		项目运营情况表，可研报告	4	1.83	45.75%	

项目运营	20	运营产出质量	4	中心公园项目提供的公共产品和服务质量 污水处理工程(一期、二期)项目提供的公共产品和服务质量 中水循环利用项目(一期)提供的公共产品和服务质量 中水循环利用项目(二期)提供的公共产品和服务质量 青龙河综合治理工程提供的公共产品和服务及配套设施 中心公园项目提供的公共产品和服务完成 污水处理工程(一期、二期)项目提供的公共产品和服务完成 中水循环利用项目(一期)提供的公共产品和服务完成 中水循环利用项目(二期)提供的公共产品和服务完成	项目在运营期间提供的公共产品和服务质量达标率,用以反映和考核项目建成后提供的公共产品和服务质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:项目在一定时期(本年度或项目建设期)内实际建设形成的达到既定质量标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 实际产出数:项目在一定时期(本年度或项目建设期)内实际建设形成的资产数量。	项目运营情况表,可研报告	4	1.83	45.75%				
											完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 实际完成时间:项目运营单位提供达到规定质量和数量的公共产品和服务所实际耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定提供达到规定质量和数量的公共产品和服务所需的时间。			
效益	25	项目效益	5	项目实施的经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施的直接或间接影响情况。	①是否有利于高效利用土地资源,1分; ②是否有利于提升公共资源的优化配置,1分; ③是否有利于强化区域产业经济基础的功能和作用,1分; ④是否有助于拉动漯河经济开发区经济增长,1分; ⑤是否能提高当地财政收入,促进区域经济发展,1分; ①是否有利于增加就业机会,吸收更多的剩余劳动力,1分; ②是否有利于改善当地市容环境,促进旅游业的发展,1分; ③是否有助于带动当地相关服务业的发展,1分; ④是否有助于改善经开区及漯河市的生态环境,1分; ⑤是否有助于环境保护和水资源保护,1分; ⑥是否有助于改善居住环境和营商环境,1分; ⑦是否有助于提升当地绿化率,1分; ⑧是否能提高水资源利用效率,维护生态安全1分。	可研报告,运营报告,调查问卷,竣工报告	5	4.5	90.00%				
											经济效益	5	4.5	90.00%
											社会效益	5	5	100.00%
		生态效益	5	5	100.00%	可研报告,运营报告,调查问卷,竣工报告	5	5	100.00%					

带动作用	5	带动投资	2	--	--	项目带动社会有效投资情况。			①是否带动社会有效投资，2分。	可研报告，运营报告、出资	2	0	0.00%
		支持发展	3	--	--	项目支持国家重大发展战略情况。			①项目是否支持国家重大发展战略，3分。	可研报告，运营报告、政府	3	3	100.00%
满意度	5	社会公众或服务对象满意度	5	--	--	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。			①社会公众满意度≥95%，2.5分； ②用水及停车场服务对象满意度≥95%，2.5分。	调查问卷			100.00%
总计													66.06%



漯河经济技术开发区青龙河生态治理专项债券项目绩效评价指标得分情况分布图



绩效评价小组人员签字表

表 1 绩效评价领导小组成员

序号	姓名	职位	职责	签字
1	陈展鹏	董事长（项目负责人）	审批绩效评价方案，全过程负责完成项目，接受对项目报告（包括技术报告和结果报告）的审理	陈展鹏
2	郭鹏飞	技术总监	审批报告内容及质量审核	郭鹏飞
3	张小龙	副总经理	业务洽谈、项目开发	张小龙

表 2 绩效评价工作小组成员

序号	姓名	职位	职责	签字
1	朱梦雅	评估师	制定绩效评价方案	朱梦雅
2	唐雪	评估师	建立绩效评价指标体系	唐雪
3	关冬冬	评估师	现场资料搜集、问卷调查	关冬冬
4	冯海玲	评估师	报告制作和档案管理	冯海玲

青龙河综合治理及中心公园项目调查问卷

1、您的性别？

男 女

2、您是？

本地居民 外地游客 其他

3、您去过的中心公园？

去过 没有

4、您对中心公园的印象如何？

非常满意 比较满意 不满意

5、您去过青龙河生态文化主题公园？

去过 没有

6、您对青龙河生态文化主题公园的印象如何？

非常满意 比较满意 不满意

7、您日常去公园采用什么交通方式？

步行 骑行 公共交通 私家车

8、您对开发区黑河生态环境及周边道路的绿化满意？

非常满意 比较满意 不满意

9、您对公园周边的停车位等配套设施满意？

非常满意 比较满意 不满意

10、您的建议与意见

青龙河综合治理及中心公园项目调查问卷

1、您的性别？

男 女

2、您是？

本地居民 外地游客 其他

3、您去过的中心公园？

去过 没有

4、您对中心公园的印象如何？

非常满意 比较满意 不满意

5、您去过青龙河生态文化主题公园？

去过 没有

6、您对青龙河生态文化主题公园的印象如何？

非常满意 比较满意 不满意

7、您日常去公园采用什么交通方式？

步行 骑行 公共交通 私家车

8、您对开发区黑河生态环境及周边道路的绿化满意？

非常满意 比较满意 不满意

9、您对公园周边的停车位等配套设施满意？

非常满意 比较满意 不满意

10、您的建议与意见

开发区污水处理调查问卷

1、您的性别？

男 女

2、您是？

本地居民 外地游客 其他

3、您了解污水排放的具体的具体操作过程吗？

了解较详细 了解一般 不了解

4、您居住地附近的污水乱排放现象？

存在且严重 存在但不严重 不存在

5、您觉得现在的水污染问题与之前相比怎么样？

更严重 得到缓解 不知道

6、您对您所在地区污水处理的效果是否满意？

很满意 较满意 一般 不满意

7、您所在地区的污水处理方式是否会对您的日常生活造成影响？

较大程度影响了日常生活 影响不太大 影响很小 没有影响

8、关于污水处理您的建议与意见

开发区污水处理调查问卷

1、您的性别？

男 女

2、您是？

本地居民 外地游客 其他

3、您了解污水排放的具体的具体操作过程吗？

了解较详细 了解一般 不了解

4、您居住地附近的污水乱排放现象？

存在且严重 存在但不严重 不存在

5、您觉得现在的水污染问题与之前相比怎么样？

更严重 得到缓解 不知道

6、您对您所在地区污水处理的效果是否满意？

很满意 较满意 一般 不满意

7、您所在地区的污水处理方式是否会对您的日常生活造成影响？

较大程度影响了日常生活 影响不太大 影响很小 没有影响

8、关于污水处理您的建议与意见

于