

养老保险及特殊群体（区级配套） 新农保项目支出绩效评价报告

项目单位：漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局

委托单位：漯河经济技术开发区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

评价日期：2021年7月



评价报告编制人员

职务	姓名	职称	专业
主要负责人	胡素敏	会计师	会计学
项目负责人	陈翠莹	高级经济师	经济管理
编制人员名单	于旭磊	房地产经济师 房地产估价师	经济学类其他专业
	郭良雨	一级建造师	项目管理
	汪静静	初级会计师	审计

评价基准日：2020年1月1日至2020年12月31日

评价概况：受漯河经济技术开发区财政局委托，河南昭元绩效评价咨询有限公司于2021年7月对养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目进行绩效评价。评价过程中所取得的相关资料由漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局提供，评价资料的真实性、完整性由提供单位负责。根据委托方的要求，评价组通过制定绩效评价方案、资料数据的核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、汇总打分、评价得分、撰写评价报告等程序，完成本次绩效评价工作。

本次绩效评价综合评分为95.99分，定级为“优”。

目 录

一、概述.....	1
(一) 项目单位基本情况.....	1
(二) 项目概况.....	1
(三) 项目立项依据.....	2
(四) 项目计划实施内容.....	3
(五) 实施情况.....	3
(六) 项目资金情况.....	4
(七) 组织及管理.....	4
(八) 利益相关方.....	7
(九) 项目绩效目标.....	7
二、绩效评价工作开展情况.....	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	8
(二) 绩效评价依据.....	9
(三) 评价指标体系.....	11
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准.....	15
(五) 绩效评价工作过程.....	16
三、绩效评价指标分析.....	18
(一) 项目决策情况.....	18
(二) 项目过程情况.....	24
(三) 项目产出情况.....	27
(四) 项目效益情况.....	33

四、综合评价情况及评价结论.....	38
(一) 综合评价情况.....	38
(二) 评价结论.....	39
五、主要经验做法、存在的问题及原因分析.....	41
(一) 主要经验及做法.....	41
(二) 存在的问题及原因分析.....	43
六、有关建议.....	43
七、其他需要说明的问题.....	44
附件 1:	45
附件 2:	58
附件 3:	62
附件 4:	66

一、概述

(一) 项目单位基本情况

漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局(以下简称社保局)主要负责城乡居民养老保险的参保登记、保险费收缴衔接、基金申请与划拨、基金管理、个人账户建立与管理、待遇核定与支付、保险关系注销、保险关系转移接续、待遇领取资格确认、内控管理、档案管理、个人权益记录管理、数据应用分析及咨询、查询和举报受理,编制、上报本级城乡居民养老保险基金预算和决算、财务和统计报表。

漯河经济技术开发区城乡居民养老保险中心成立于2010年9月,中心下设办公室、财务股、征缴股、发放股、稽核股。主要负责经办全区城乡居民养老保险的参保登记、保费收缴,待遇资格认证、符合待遇领取人员的发放;负责城乡居民养老保险基金的管理、个人账户管理以及参保人员的档案管理。

(二) 项目概况

1.项目立项的背景

城乡居民基本养老保险是国家为保障城乡居民老年基本生活而建立的一项基本保险制度,实行个人缴费、集体补助、政府补贴筹资模式,基础养老金和个人账户养老金相结合的待遇支付方式。

为贯彻落实国务院《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》(国发〔2014〕8号)、河南省人民政府《关于建

立城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（豫政〔2014〕58号）和漯河市人民政府《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号）精神，切实解决开发区城乡居民和特殊群体类别（建档立卡贫困户、重症残疾、独生子女父母、计划生育双女父母）参加养老保险问题，按照个人自愿、政府资助的原则资助，提高其养老保障水平。

2. 立项的目的

财政对城乡居民社会养老保险的补助支出项目坚持“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的基本原则，一是从城乡居民的实际情况出发，低水平起步，筹资标准和待遇标准要与经济发展及各方面承受能力相适应；二是个人（家庭）和政府合理分担责任，权利与义务相对应；三是政府主导和居民自愿相结合，引导城乡居民普遍参保；四是城乡居民社会养老保险实行属地管理。

财政对城乡居民养老保险的补助支出项目旨在建立一个健全覆盖漯河市经济技术开发区城乡居民的社会养老保险制度，适用范围是户籍关系在漯河市经济技术开发区区域内年满16周岁及以上年龄的农村居民和不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民。

（三）项目立项依据

本项目的立项依据包括但不限于：

- 1、《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（国发〔2014〕8号）；

2、河南省人民政府《关于建立城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（豫政〔2014〕58号）；

3、漯河市人民政府《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号）；

4、漯河市经济技术开发区管委会关于印发《开发区城乡居民基本养老保险工作实施办法的通知》（漯开管〔2013〕17号）；

5、人力资源社会保障部关于印发《城乡居民基本养老保险经办规程》的通知（人社部发〔2019〕84号）；

6、《关于印发漯河市社会保险基金管理问题专项整治实施方案》的通知（漯人社办〔2021〕26号）；

7、漯河经济技术开发区管委会办公室《关于做好2021年城乡居民基本养老保险费和基本医疗保险费征缴工作》的通知（漯开管办〔2021〕40号）；

8、其他相关的文件。

（四）项目计划实施内容

1、保障城乡居民养老区级配套（每人每月6元）的基本补贴，保证按时足额发放给参保人员。

2、包含建档立卡贫困人员、重度残疾人、独生子女双女户，烈士遗属人员的缴费补贴，对此等符合标准的人员进行代缴费，保证特殊群体能够正常的参保。

（五）实施情况

2020年度河南省城乡居民基本养老保险基金应发人数约为

7800人（每月稍有变动），实际应发尽发，共发放了1088.24余万元。其中当年养老保险补贴实际支付88.5万元，老放映员补贴支付4.3万元，共支付92.8万元。完成了所有参保人员建档工作。具体发放金额详见附件4。

（六）项目资金情况

1. 预算安排

2020年部门预算安排养老保险及特殊群体（区级配套）项目资金98万元，其中养老保险区级配套和特殊群体配套资金91万元，老放映员补贴7万元。全部来源于漯河市经济技术开发区财政局。

2. 支出情况

当年养老保险实际支付88.5万元，老放映员补贴支付4.3万元，共支付92.8万元，预算执行率为94.69%。

（七）组织及管理

1. 相关方职责

表 1-1 项目相关方主要职责

序号	名称	主要职责
1	漯河经济技术开发区财政局	负责本级负担的财政补助资金预算安排及基金财政专户的管理。
2	漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局	负责城乡居民养老保险的参保登记、保险费收缴衔接、基金申请与划拨、基金管理、个人账户建立与管理、待遇核定与支付、保险关系注销、保险关系转移接续、待遇领取资格确认、内控管理、档案管理、个人权益记录管理、数据应用分析及咨询、查询和举报受理，编制、上报本级城乡

序号	名称	主要职责
		居民养老保险基金预算和决算、财务和统计报表。

2.项目管理流程

本项目的实施，根据漯河经济技术开发区管委会关于印发《开发区城乡居民养老保险工作实施办法的通知》（漯开管〔2013〕17号）提出的参保范围、缴费标准、资助标准、资助和参保手续办理及养老待遇执行。具体如下：

（1）参保范围

年满16周岁（不含在校学生）、未参加职工基本养老保险的农村居民和不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民，可以在户籍地自愿参加城乡居民社会养老保险。

（2）缴费标准

参加城乡居民社会养老保险的居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元10个档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。

（3）资助标准

省、省辖市两级财政对参保人缴费给予补贴，省财政每人每年补贴20元，省辖市财政每人每年补贴10元。

区财政为重度残疾人每人每年代缴100元养老保险费；对烈士遗属、领证的独生子女父母和农村计划生育双女父母参保缴费者每人每年补贴100元。

(4) 资助和参保手续办理

城乡居民社会养老保险经办机构为每个参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费、集体补助及经其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费提供的资助，各级政府对参保人的缴费补贴，全部计入个人账户，完全积累，一步坐实到位。

(5) 养老待遇

养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，支付终身。基础养老金标准为每人每月 60 元（最新为 105 元）。个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以 139。

3. 资金管理情况流程

城乡居民基本养老保险基金实行漯河市级统筹管理，由漯河市人力资源和社会保障局负责编制基金预算。本级社保经办机构负责本行政区域内的城乡居民养老保险业务经办，包括保险费征收、养老待遇发放及相应的基金收入户、支出户基金管理。社保经办机构按月将征收的保险费划入财政专户，按月向财政报送养老金发放用款计划，财政审核无误后及时将资金划拨到基金支出户，经办机构按时足额发放当月养老金。

社保局按制度规定单独建立城乡居民养老保险基金账套进行会计核算，分别开立基金收入户、支出户、财政专户，设立会计、出纳、资金支付审批岗位执行财务管理制度，及时、准确、规范地进行会计核算。

(八) 利益相关方

- 1、漯河经济技术开发区财政局；
- 2、漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局；
- 3、参加城乡居民社会养老保险的居民。

(九) 项目绩效目标

1、项目总目标

目标 1、保障城乡居民养老区级配套（每人每月 6 元）的基本补贴，保证按时足额发放给参保人员。

目标 2、包含建档立卡贫困人员、重度残疾人、独生子女双女户，烈士遗属人员的缴费补贴，对此等符合标准的人员进行代缴，保证特殊群体能够正常的参保。

2、项目年度绩效指标

项目单位填报了 2020 年财政支出项目绩效目标申报表，如下表：

表 1-2 项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	参保人数	26327
		领取待遇人数	7801
		重残、烈士遗属、独生双生户	2851
		建档立卡贫困人员	113
	质量指标	城乡居民养老参保覆盖率	99%

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	时效指标	养老足额发放率	100%
		养老足额发放率	100%
		特殊群体代缴率	100%
	成本指标	基础养老金补贴标准	105 元
效益指标	经济效益指标	参保人员生活水平	稳定提升
	社会效益指标	补助政策落实情况	较好落实
		收益人群幸福感和获得感	提升
	可持续影响指标	年满 60 岁以上人员并符合领取要求人员 终生保障率	100%
制度的健全性		进一步健全	
满意度指标	服务对象满意度指标	收益人群的满意度	>95%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目绩效，结合项目特点，制定养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目。在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，

总结项目管理经验,同时加强项目资金管理,优化财政支出结构,进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平,为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下:

(1) 通过评价,反映财政资金投入的经济性和效益性,判断漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局项目制度建设的完备性和执行的有效性,为进一步提高管理水平建言献策。

(2) 通过评价,反映养老保险及特殊群体(区级配套)新农保项目的产出和效益情况,判断项目是否完成预期的工作计划,是否达到预期的绩效目标和社会效益,是否能够获得社会公众的认可和满意。

(3) 通过评价,发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

2.评价对象及范围

本次评价对象为养老保险及特殊群体(区级配套)新农保项目2020年预算资金98.00万元。

评价范围为养老保险及特殊群体(区级配套)新农保项目实施的范围,评价基准日为:2020年1月1日至2020年12月31日。

(二)绩效评价依据

(1) 《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);

(2) 《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

(3) 关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

(4) 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

(5) 《河南省财政厅关于印发<河南省省级预算绩效评价管理办法>的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

(6) 《中共漯河市委漯河市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（漯发〔2020〕4号）；

(7) 漯河市财政局关于印发《漯河市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等6个办法的通知（漯财效〔2020〕5号）；

(8) 漯河市财政局 漯河市审计局关于印发《关于建立全面实施预算绩效管理工作协同联动机制的意见》的通知（漯财效〔2021〕4号）；

(9) 漯河经济技术开发区管委会《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（漯开管〔2021〕36号）

(10) 《漯河经济技术开发区财政局关于转发<漯河市财政局关于印发漯河市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法等6个办法的通知>的通知》（漯开财〔2020〕22号）

(11)《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》

（国发〔2014〕8号）；

（12）河南省人民政府《关于建立城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（豫政〔2014〕58号）；

（13）漯河市经济技术开发区管委会关于印发《开发区城乡居民养老保险工作实施办法的通知》（漯开管〔2013〕17号）；

（14）漯河市人民政府《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号）；

（15）人力资源社会保障部关于印发《城乡居民基本养老保险经办规程》的通知（人社部发〔2019〕84号）；

（16）《关于印发漯河市社会保险基金管理问题专项整治实施方案》的通知（漯人社办〔2021〕26号）；

（17）漯河经济技术开发区管委会办公室《关于做好2021年城乡居民基本养老保险费和基本医疗保险费征缴工作》的通知（漯开管办〔2021〕40号）；

（18）其他相关制度和文件。

（三）评价指标体系

1. 指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、漯河市的相关规定，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一

级指标，12项二级指标和24项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、基础表数据、相关文件、问卷调查等。

2. 指标体系构成

决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及资金投入。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制合理性、资金分配合理性等角度进行考察。

过程：占权重分25分，用于考察项目的资金管理和组织管理。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性等方面进行考察。

产出：占权重分30分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本等角度进行考察。

效益：占权重分30分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从经济效益、社会效益、满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。

表 2-1 项目指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	2
		A102 立项程序规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	3
	A2 绩效目	A201 绩效目标合	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值
	标	理性	的相符情况。	
		A202 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	3
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	2
		A302 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	2
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	5
		B102 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	5
		B103 资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	5
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	5
		B202 制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	5
C 产出	C1 产出数量	C101 参保率	考核城乡居民基本养老保险参保完成情况以及项目单位是否对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体实现应保尽保。	4
		C102 补助完成率	基本养老保险缴费补助人数与计划补助人数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	4
		C103 个人账户建立完成率	考核是否为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。	4
	C2 产出质	C201 参保资格符	考核参保人员参保资格是否符合相关规定。	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值
	量	合度		
		C202 补助资金足额发放情况	考核补助资金是否足额发放到符合条件的城乡居民参保账户中。	4
	C3 产出时效	C301 补助资金发放及时性	考核补助资金是否及时发放到符合条件的城乡居民参保账户中。	5
	C4 产出成本	C401 基础养老金补贴标准执行度	基础养老金补贴标准执行度，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。	5
D 效果	D1 社会效益	D101 政策知晓率	评价受益群体是否对城乡居民基本养老保险政策有所知晓，反映项目实施单位的政策宣传情况。	5
		D102 缓解群众养老压力	评价受益群体认为项目实施是否缓解群众养老压力，反映项目实施的效果。	5
		D103 参保人数增长情况	考核参保人数是否有增长。	3
	D2 可持续影响	D201 后续政策支持	考察当地政府及项目单位是否推出相应政策，保障项目可持续运作。	5
		D202 城乡居民养老保险基金的安全运行	项目单位及其主管部门是否采取措施保障城乡居民养老保险基金的安全运行。	5
	D3 满意度	D301 受益群众满意度	受益群众对项目实施效果的满意程度。	7
	总分			

3.分值评价标准

根据漯河市财政局关于印发《漯河市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等6个办法的通知（漯财效〔2020〕5

号)的要求,制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见下表:

表 2-2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90 (不含)	良
3	60-80 (不含)	中
4	0-60 (不含)	差

(四) 绩效评价原则、评价方法和标准

1.绩效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序,按科学可行的要求,采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求,依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由市级财政部门、市级部门(单位)根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行,评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

本项目根据项目特点，采用比较法、因素分析法、公众评判法。

3.绩效评价标准

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

(五)绩效评价工作过程

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提

交三个阶段。

1.评价准备阶段

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据漯河市财政局关于印发《漯河市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等6个办法的通知（漯财效〔2020〕5号）文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交财政局备案。

2.现场实施阶段

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

3.评价报告撰写提交阶段

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交财政局。在专家对评价报告进行评审后，评价组根据专家评审意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

三、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

决策指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得 13.80 分，得分率为 92.00%。该类指标得分情况如表所示。

表 3-1 A 类指标得分情况表

二级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
A1 项目立项	5	立项依据充分、 立项程序规范	立项依据充分、立 项程序规范。	5.00	100%
A2 绩效目标	6	绩效目标合理、 绩效指标明确	任务目标明确清 晰，指标和指标值 设置不合适。	4.80	80%
A3 资金投入	4	预算编制合理、 资金分配合理	预算编制合理、资 金分配合理。	4.00	100%
合计	15	-	-	13.80	92.00%

1.项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 3-2 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
A1 项目立项 (5 分)	A101 立项依据 充分性	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	2	2
	A102 立项程序 规范性	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立 ②审批文件、材料是否符合相关要求 具备一个得分要素，得到指标权重分值的 50%。	3	3

A101 立项依据充分性：该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。

本项目依据《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（国发〔2014〕8号）、河南省人民政府《关于建立城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（豫政〔2014〕58号）、《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号）、《开发区城乡居民养老保险工作实施办法的通知》（漯开管〔2013〕17号）等政策执行，符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展和相关政策要求；漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局下设城乡居民养老保险中心，主要职责是负责城乡居民养老保险的参保登记、保险费收缴衔接、基金申请与划拨、基金管理、个人账户建立与管理、待遇核定与支付、保险关系注销、保险关系转移接续、待遇领取资格确认、内控管理、档案管理、个人权益记录管理、数据应用分析以及咨询、查询和举报受理，编制、上报本级城乡居民养老保险基金预算和决算、财务和统计报表。本项目的实施与项目单位职责相符，属于部门履职所需；本项目资金属于养老补贴支出，由省、省辖市两级财政对参保人缴费给予补贴，由区财政配套，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；本项目没有与相关部门同类项目或者部门内部相关项目相交叉。符合评价要点①②③④。

依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

A102 立项程序规范性：该指标评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

本项目依据《开发区城乡居民养老保险工作实施办法的通知》（濠开管〔2013〕17号）、《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（濠政〔2015〕1号）执行，政策前期已经过立项，相关审批资料符合要求。符合评价要点①②。

依据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两个三级指标，总分值 6 分，综合评分 4.8 分。

表 3-3 绩效目标指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A2 绩效目标 (6分)	A201 绩效目标 合理性	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	3	3
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①②，得到指标分值的 40%；具备得分要素③，各得到指标分值的 20%。	3	1.8

A201 绩效目标合理性：该指标考察项目是否设立有绩效目标以及绩效目标的可衡量性、可实现性、相关性和时限性。

本项目在年初设置了绩效目标表，绩效目标为“保障城乡居民养老区级配套（每人每月6元）的基本补贴，保证按时足额发放给参保人员。包含建档立卡贫困人员、重度残疾人、独生子女双女户，烈士遗属人员的缴费补贴，对此等符合标准的人员进行代缴费，保证特殊群体能够正常的参保。”绩效目标与实际工作内容相关，预期产出也符合正常的业绩水平。符合评价要点①②③，依据评分标准，本指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。

A202 绩效指标明确性：该指标考察项目是否设立有绩效指标以及绩效指标的明确性。

项目单位将绩效目标进行了细化并分解为具体的指标值，部分指标较为清晰，例如数量、质量成本较为清晰、可衡量，但时效指标设置不合理，如“养老足额发放率”同质量指标雷同，建议设置为养老金发放时间等能反映工作时效的指标。任务数与计划数相对应。符合评价要点①③，不符合评价要点②，依据评分标准，本指标满分3分，实际得分1.8分，得分率60%。

3.资金投入

下设“预算编制合理性”和“资金分配合理性”两个三级指标，总分值4分，综合评分4分。

表 3-4 资金投入指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A3 资金投入 (4分)	A301 预算编制 合理性	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据是否充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	2	2
	A302 资金分配 合理性	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

A301 预算编制合理性：该指标考察项目单位预算编制的依据是否充分、金额是否准确。

本项目依据《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号）执行，预算内容与实际内容相匹配，预算额度测算依据充分、预算确定的项目资金量与工作任务匹配。

符合评价要点①②③④，依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

A302 资金分配合理性：该指标考察项目单位资金分配是否合理。

根据《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号），项目资金由本级配套 6 元/人，预算资金分配合理，分配依据充分；分配额度合理，与项目单位实际相适应。符合评价要点①②，依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分

2分，得分率100%。

(二) 项目过程情况

过程指标包括2个二级指标以及5个三级指标，总分值25分，得24.73分，得分率为98.92%。该类指标得分情况如表所示。

表 3-5 B类指标得分情况表

二级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
B1 资金管理	15	资金到位率100%、预算执行率100%、资金使用合规。	资金到位率100%、预算执行率94.69%，资金使用全部合规。	14.73	98.20%
B2 组织管理	10	管理制度健全、制度执行有效。	管理制度健全、制度执行有效。	10.00	100.00%
合计	25	-	-	24.73	98.92%

1.资金管理

下设“资金到位率”、“预算执行率”和“资金使用合规性”三个三级指标，总分值15分，综合评分14.73分。

表 3-6 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 资金管理 (15分)	B101 资金到位率	<p>资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。</p> <p>资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	5	5

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	B102 预算执行率	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标分值×预算执行率。	5	4.73
	B103 资金使用合规性	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目开支是否符合政府采购管理要求； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为0。	5	5

B101 资金到位率：该指标考察资金到位程度。

2020年部门预算安排养老保险及特殊群体（区级配套）项目资金98万元，其中养老保险区级配套和特殊群体配套资金91万元，老放映员补贴7万元。截止2020年底，已经全部到位。依据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分，得分率100%。

B102 预算执行率：该指标考察预算执行程度。2020年部门预算安排养老保险及特殊群体（区级配套）项目资金98万元，其中养老保险区级配套和特殊群体配套资金91万元，老放映员补贴7万元。当年养老保险实际支付88.5万元，老放映员补贴支付4.3万元，共支付92.8万元，预算执行率为94.69%。依据评分标准，本指标满分5分，实际得分4.73分。

B103 资金使用合规性：该指标考察资金使用的合规性。根据项目单位财务管理制度、项目单位财政专项资金管理办法等相关制度规定，对本项目资金管理使用资料进行检查，项目实施过程符合国家财经法规和财务管理制度，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，项目开支符合政府采购管理要求。不存在截留、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④⑤，根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

2.组织实施

下设“管理制度健全性”和“制度执行有效性”两个三级指标，总分值 10 分，综合评分 10 分，得分率 100%。

表 3-7 组织管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 组织实施 (10 分)	B201 管理制度健全性	评价要点： ①已制定或具有相应的财务管理制度； ②已制定或具有相应的业务管理制度； ③财务管理制度合法、合规、完整； ④业务管理制度合法、合规、完整； 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	5	5
	B202 制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档 ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	5	5

B201 管理制度健全性：该指标考察项目单位是否制定了相

应的管理制度，是否明确规定各项目开展的流程和方式，或形成了相应的管理机制。

项目单位有《财务会计岗位责任制度》《城乡居民社会养老保险管理中心会计操作规程》《基金财务会计管理办法》《开发区城乡居民养老保险工作实施办法》《城乡居民基本养老保险经办规程》《财务印章管理制度》等制度，财务、业务制度齐全，合法合规。本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

B202 制度执行有效性：该指标考察项目是否按照国家、各部门及本单位制定的执行。经评价组实地调研，项目单位均按照制度执行相关工作，符合评价要点①②③④。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

产出指标包含 4 个二级指标以及 7 个三级指标，总分值 30 分，得分为 29.96 分，得分率 99.87%。该类指标得分情况如所示。

表 3-8 C 类指标得分情况表

二级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
C1 产出数量	12	完成养老金的发放，完成建档工作。	完成养老金的发放，完成建档工作。	11.96	99.67%
C2 产出质量	8	养老金均足额发放。	养老金均足额发放。	8	100.00%
C3 产出时效	5	养老金均及时发放。	养老金均及时发放。	5	100.00%
C4 产出成本	5	养老金补贴不低于 105 元。	养老金补贴不低于 105 元。	5	100.00%

二级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
合计	30	-	-	29.96	99.87%

1.产出数量

下设“参保率”、“补助完成率”和“个人账户建立完成率”三个三级指标，总分值 12 分，综合评分 11.96 分。

表 3-9 产出数量指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分	得分率
C1 产出数量	C101 参保率	4	考核城乡居民基本养老保险参保完成情况以及项目单位是否对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体实现应保尽保。评价要点： 参保率=（城乡居民实际参保人数/计划参保人数）×100%。 评价要点：	缴费补贴人群参保率=100%，得 2 分；参保率 <60%，不得分；参保率在 60%-100%之间按比例得分；特殊群体参保率=100%，得 2 分，特殊群体参保率 <100%，不得分。	3.96	99.00%
	C102 补助完成率	4	基本养老保险缴费补助人数与计划补助人数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 评价要点： 补助完成率=（城乡居民实际补助到位人数/城乡居民应补助人数）×100%。	补助完成率=100%，得满分，否则，不得分。	4	100.00%
	C103 个人账户建立完成率	4	考核是否为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。 评价要点： 个人账户建立完成率=（城乡居民实际建立个人账户人数/城乡居民实际参保人数）×100%。	个人账户建立完成率=100%，得满分，否则不得分。	4	100.00%

C101 参保率：考核城乡居民基本养老保险参保完成情况以及项目单位是否对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体实现应保尽保。

参保率=（城乡居民实际参保人数/计划参保人数）×100%。
2020年项目单位计划参保人数26327人，到年末实际参保人数25839人，参保率98.15%；特殊群体计划参保2964人，实际参保2964人，参保率100%；根据评分标准，本指标满分4分，实际得分3.96分。

C102 补助完成率：基本养老保险缴费补助人数与计划补助人数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。补助完成率=（城乡居民实际补助到位人数/城乡居民应补助人数）×100%。经查验发放数据，2020年养老补贴全部完成，放映员一共9个人，每人每月发400元，共发了43200元，全部完成。得4分。详细养老金发放数据如下表所示：

2020 年度河南省城乡居民基本养老保险基金发放汇总表

月份	乡镇名称	待遇领取人次	养老金(元)							
			总计	个人账户养老金	基础养老金				特殊群体补贴	账户返还
					中央	省	市	县		
1	后谢乡	7767	885340.47	35283.5	702254	43537.8	43894.5	47885	6220	6265.67
2	后谢乡	7772	889605.06	36322.02	701976	43760	44033.9	47862	6290	9361.14
3	后谢乡	7754	857450.28	35113.24	682264	42614.00	42641.50	46518.00	6140	2159.54
4	后谢乡	7801	880731.93	38053.77	695376	43383.50	43543.00	47412.00	6450	6513.66
5	后谢乡	7871	883828.34	38802.39	695904	43466.50	43494.00	47448.00	6530	8183.45
6	后谢乡	7887	928584.64	39324.73	702328	43828.00	43961.10	47886.00	6440	44816.81
7	后谢乡	7893	897024.57	39907.47	703120	43877.50	44010.60	47940.00	6770	11399.00
8	后谢乡	7724	876121.64	38734.52	686224	43074.82	42938.20	46788.00	6470	11892.10
9	后谢乡	7754	874092.91	39865.41	686312	42884.50	42884.50	46794.00	6560	8792.50
10	后谢乡	7765	877739.52	39931.47	683232	42702.00	42702.00	46584.00	6660	15928.05
11	后谢乡	7786	899507.82	42278.83	704000	43960.00	44039.20	48000.00	6680	10549.79
12	后谢乡	7812	1132368.72	43222.34	928082	43479.50	43505.90	47454.00	6760	19864.98
本表合计		93570	10882395.90	466839.69	8571072	520568.12	521648.40	568571.00	77970	155726.69

C103 个人账户建立完成率：考核是否为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。

个人账户建立完成率=（城乡居民实际建立个人账户人数/城乡居民实际参保数）×100%。2020 年末实际参保人数 25839 人，均建立终身记录的养老保险个人账户。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。得分率 100%。

2.产出质量

下设“参保资格符合度”、和“补助资金足额发放情况”两个三级指标，总分值 8 分，综合评分 8 分。

表 3-10 产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分
C2 产出质量	C201 参保资格符合度	4	考核参保人员参保资格是否符合相关规定。评价要点：根据实地调研和访谈结果进行数据分析。	抽样每发现 1 例不符合，扣 1 分，扣完为止	4
	C202 补助资金足额发放情况	4	考核补助资金是否足额发放到符合条件的城乡居民参保账户中。评价要点：根据实地调研和访谈结果进行数据分析。	符合补助标准，得 4 分，每发现 1 例不符合标准，扣 1 分，扣完为止	4

C201 参保资格符合度：考核参保人员参保资格是否符合相关规定。

根据实地调研和访谈结果进行数据分析。抽样每发现 1 例不符合，扣 1 分，扣完为止。经评价组抽查，参保人员均符合相关要求。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。得分率

100%。

C202 补助资金足额发放情况：考核补助资金是否足额发放到符合条件的城乡居民参保账户中。

符合补助标准，得 4 分，每发现 1 例不符合标准，扣 1 分，扣完为止。每月补助金由系统进行计算，核对无误后统一发放。未发现养老金发放不到位的情况。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。得分率 100%。

3.产出时效

下设“补助资金发放及时性”一个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 3-11 产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分
C3 产出时效	C301 补助资金发放及时性	5	考核补助资金是否及时发放到符合条件的城乡居民参保账户中。 评价要点： ①区社保机构将个人缴费额和政府对个人缴费的补贴同时记入个人参保账户。 ②区社保机构将特殊群体政府代缴费及时计入个人参保账户。	每发现 1 例不符合标准，扣 1 分，扣完为止	5

C301 补助资金发放及时性：考核补助资金是否及时发放到符合条件的城乡居民参保账户中。

养老金发放一般不应跨月，经查验养老金发放时间，每月均在 25 日之前核准发放，未出现当月未发的情况。根据评分标准，

本指标满分 5 分，实际得分 5 分。得分率 100%。

4.产出成本

下设“基础养老金补贴标准执行度”一个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 3-12 产出成本指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分
C4 产出成本	C401 基础养老金补贴标准执行度	5	基础养老金补贴标准执行度，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。 评价要点： 按照基础养老金补贴标准 105 元； 基础养老金补贴标准执行度=（执行标准符合数/执行完成数）×100%。	本项得分=基础养老金补贴标准执行度×本项标准分值。	5

C401 基础养老金补贴标准执行度：用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。

2020 年执行的基础养老金为 105 元。经查验 2020 年发放明细记录，应执行 93570 人次，实际执行完成数为 93570 人次，执行度 100%，均符合大于 105 元的标准，基础养老金补贴标准执行度为 100%。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。得分率 100%。

（四）项目效益情况

项目效益指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 30 分，得 27.50 分，得分率为 91.67%。该类指标得分情况如表所示。

表 3-13 D 类指标得分表

二级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
D1 社会效益	13	政策知晓率>90%，缓解群众养老压力，每年参保人数持续增长。	政策知晓率 99.77%，有效缓解群众养老压力，每年参保人数持续增长。	13	100%
D2 可持续影响	10	项目政策持续有效，养老保险基金持续增值。	项目政策持续有效，养老保险基金持续增值，信息系统需要完善。	7.5	75%
D3 满意度	7	受益人群满意度>95%。	受益人群满意度 99.91%。	7	100%
合计	30			27.50	91.67%

1.社会效益

下设“政策知晓率”、“缓解群众养老压力”和“参保人数增长情况”三个三级指标，总分值 13 分，综合评分 13 分。

表 3-14 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分
D1 社会效益	D101 政策知晓率	5	评价受益群体是否对城乡居民基本养老保险政策有所知晓，反映项目实施单位的政策宣传情况。	评价要点： 根据问卷调查政策知晓率部分采集结果进行数据分析。 政策知晓率≥90%，得满分；政策知晓率<60%，不得分；政策知晓率在 60%-90%之间按比例得分。	5
	D102 缓解群众养老压力	5	评价受益群体认为项目实施是否缓解群众养老压力，反映项目实施的效果	评价要点： 根据问卷调查受益群体反映是否缓解群众养老压力部分采集结果进行数据分析。	5
	D103 参保人数增长	3	考核参保人数是否有增长。	评价要点： 根据实地调研考核年度参保人数较其上一年度实现增长。 增长得满分，否则不得分	3

二级指标	三级指标情况	分值	指标说明	评分规则	得分

D101 政策知晓率：评价受益群体是否对城乡居民基本养老保险政策有所知晓，反映项目实施单位的政策宣传情况。

根据问卷调查政策知晓率部分采集结果进行数据分析。根据调查问卷第四个问题“您了解养老保险新农保项目吗？”，共回收问卷 439 份，438 人选择了解，1 人选择不了解，政策知晓率为 99.77%，根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。得分率 100%。

D102 缓解群众养老压力：评价受益群体认为项目实施是否缓解群众养老压力，反映项目实施的效果。

根据调查问卷第五个问题“您认为漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施后是否缓解群众养老压力？”，共回收问卷 439 份，439 人选择基本缓解，0 人选择没有缓解，认为缓解群众养老压力人数占比为 100%，根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。得分率 100%。

D103 参保人数增长情况：考核参保人数是否有增长。根据实地调研考核年度参保人数较其上一年度实现增长。经查验相关数据，2014 年参保人数为 24619 人，2015 年参保人数 24872 人，2016 年参保人数 25064 人，2017 年参保人数 25263 人，2018 年参保人数 25491 人，2019 年参保人数 25680 人，2020 年参保人数 25839 人，参保人数逐年上升。根据评分标准，本指标满分 3

分，实际得分 3 分。得分率 100%。

2.可持续影响

下设“后续政策支持”和“城乡居民养老保险基金的安全运行”两个三级指标，总分值 10 分，综合评分 7.50 分。

表 3-15 可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分
D2 可持续影响	D201 后续政策支持	5	考察当地政府及项目单位是否推出相应政策，保障项目可持续运作。	评价要点： ①出台相应政策促进城乡居民养老保险工作持续进行。 ②政策对困难群众有明显帮扶作用。 具备得分要素①②，得到指标分值的 50%	5
	D202 城乡居民养老保险基金的安全运行	5	项目单位及其主管部门是否采取措施保障城乡居民养老保险基金的安全运行。	评价要点： ①信息化平台建设的完善程度； ②基金管理是否增值保值； 具备得分要素①②，得到指标分值的 50%	2.5

D201 后续政策支持：考察当地政府及项目单位是否推出相应政策，保障项目可持续运作。

本项目出台的相关政策持续有效，并且根据时代的发展，2021 年也出台了相关政策，例如《漯河经济技术开发区管委会办公室关于做好 2021 年城乡居民基本养老保险和基本医疗保险费征缴工作的通知》（漯开管办〔2021〕40 号）等相关政策，政策持续性较好。根据调查问卷第六个问题“您认为漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施后对困难群众

有明显帮扶作用吗？” ，共回收问卷 439 份，438 人选择明显，1 人选择一般，认为政策对困难群众有明显帮扶的占比为 99.77%。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。得分率 100%。

D202 城乡居民养老保险基金的安全运行：项目单位及其主管部门是否采取措施保障城乡居民养老保险基金的安全运行。

根据《经济技术开发区城乡居民养老保险基金管理专项检查整改报告》中提到：“信息系统联网应用情况，1、各级社保业务系统没有接入省级社保卡持卡人员基础信息库。2、未以接口模式与部级社保信息比对查询系统实现对接。”信息化平台建设尚不完善。不符合评分要点①。

基金结余每年均为正数，可以有效实现增值保值，具体数值如下表：

城乡居民近年度收入、支出、结余表（元）			
年份	收入合计	支出合计	本期基金结余
2014	8954384.12	4453572.84	4500811.28
2015	9897721.01	6554437.64	3343283.37
2016	8381741.99	6409950.65	1971791.34
2017	10738579.36	6740983.13	3997596.23
2018	11754400	8006708.58	4231356.85
2019	17997496.02	9781847.78	8215648.24
2020	13247001.94	10926844.36	2320157.58

根据评分标准,本指标值 5 分,实际得分 2.5 分,得分率 50%。

3.满意度

下设“受益群众满意度”一个三级指标,总分值 7 分,综合评分 7 分。

表 3-16 满意度指标得分表

二级指标	三级指标	分值	指标说明	评分规则	得分
D3 满意度	D301 受益群众满意度	7	受益群众对项目实施效果的满意程度。	评价要点: 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%)/调查问卷问题总数]×100%; 满意度≥95%,得满分;满意度<95%, 本项得分=满意度×本项标准分值。	7

D301 受益群众满意度:受益群众对项目实施效果的满意程度。

满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%)/调查问卷问题总数]×100%; 满意度≥95%,得满分; 满意度<95%, 本项得分=满意度×本项标准分值。根据调查问卷第七、八、九三个满意度统计,总体满意度为 99.91%,根据评分标准,本指标值 7 分,实际得分 7 分,得分率 100%。

四、综合评价情况及评价结论

(一) 综合评价情况

根据漯河市财政局关于印发《漯河市市级预算项目政策事前

绩效评估管理暂行办法》等 6 个办法的通知（灤财效〔2020〕5 号），评价组对照绩效指标评价体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为 95.99 分，绩效评价等级属于“优”。最终评价结果如下表所示，各指标具体评分情况详见附件 1。

表 4-1 项目绩效评价指标得分情况表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15.00	25.00	30.00	30.00	100.00
得分	13.80	24.73	29.96	27.50	95.99
得分率	92.00%	98.92%	99.87%	91.67%	95.99%

（二）评价结论

基于以上绩效分析和评价结果，项目的实施，有效保障了群众养老需求，取得了一定的成果。

在绩效评价过程中，也发现了一些薄弱环节和问题，主要是：绩效指标设置不合理，资金执行率不高，信息化系统需完善等问题。其分项如下

1.项目决策

项目决策部分包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行评价。总分值 15 分，得分为 13.80 分，得分率 92.00%。项目立项合规，符合政策要求；绩效目标设置合理，但是指标值设置不合理；预算编制合理，资

金分配合理。

2.项目过程

项目过程部分包含 2 个二级指标以及 5 个三级指标，从资金管理和组织实施两个方面进行评价。总分值 25 分，得分为 24.73 分，得分率 98.92%。资金管理方面严格按照资金管理制度执行，资金执行率为 94.69%；相关制度健全并有效执行。

3.项目产出

项目产出包含 4 个二级指标以及 7 个三级指标，围绕数量、质量、时效、成本进行评价，总分值 30 分，得分为 29.96 分，得分率 99.87%。完成养老金的发放，完成建档工作。养老金均足额发放。养老金均及时发放。养老金补贴不低于 105 元。

4.项目效益

效益指标包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 30 分，效益类指标从社会效益、可持续影响和满意度三个方面进行分析评价、确定分值。得分为 27.50 分，得分率 91.67%，政策知晓率 99.77%，能够有效缓解群众养老压力，每年参保人数持续增长。项目政策持续有效，养老保险基金持续增值，信息系统需要完善。受益群众满意度 99.91%。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.强化组织领导，安排部署到位

为了确保工作的有序开展，经开区城乡居民社会养老保险中心在后谢劳保所设有办事窗口，并专门配备了2名公益性岗位工作人员，负责具体业务经办工作。各村（社区）均设立协办员，建立了区、乡、村（社区）三级联动的城乡居民社会养老保险工作网络体系。做到了领导到位、人员到位。

2.制定全民参保实施办法，落实责任目标

项目单位认真学习上级文件精神，深入研究居民养老保险制度的基本原则和主要政策，熟悉掌握相关文件，对经办管理服务工作提出了明确要求，结合经开区实际，制订了工作的具体实施办法，并将城乡居民社会养老保险工作列入年终目标考评。按照年度参保的目标任务，进行任务分解，下达目标责任，层层贯彻落实。

3.宣传家喻户晓，营造积极氛围

项目单位切实做到宣传下基层、下乡、下社区，动员工作进村、进户、进居民心中。中心和区税务局联合宣传，通过印发宣传页、广播方式等在全区营造舆论宣传声势。对少数群众认识不到位、参保有疑虑等实际问题，项目单位负责人亲自带领工作人员进村入户解疑释惑，通过为农民宣讲政策、帮农民算“成本账”，既保证了政策家喻户晓，又营造了“要我保”为“我要保”的良

好氛围，确保了参保率的极大提高。

4.有序开展业务，扎实推进工作

在推进城乡居民养老保险工作中，从宣传、登记、征缴、发放、档案管理等多个方面规范养老保险的经办流程，做到手续办理到户、凭证发放到手，确保业务流程的标准化。按上级部门要求，项目单位的档案管理工作也有条不紊地开展，现已设立了档案室，制订了完整的档案管理制度。完成了当年社保扶贫兜底保障。将贫困群众参保事项作为重点，积极和扶贫办结合，获取最新建档立卡贫困户名单，每月比对一次，凡符合条件的，按照上级文件要求，做到应保尽保、应缴尽缴、应发尽发。2020年从区财政申请2.33万元帮助116名建档立卡贫困人员代缴城乡居民养老保险费用，每人200元（其中一人300元），67名到龄贫困群众均已正常享受养老待遇。

5.按时足额发放，加强基金监管

为确保养老金及时发放，项目单位于每月十五日前做好待遇审核，以保证月底将养老金发放到位；为方便群众，项目单位将农村信用社作为合作银行，以保证服务范围覆盖到全区，让待遇领取人员能方便领到养老金；为保证基金安全，项目单位建立了基金稽核制度，紧抓财务核查不放松，严格执行基金管理制度，确保基金安全。

(二) 存在的问题及原因分析

1. 绩效指标设置不合理

项目单位将绩效目标进行了细化并分解为具体的指标值，部分指标较为清晰，例如数量、质量成本较为清晰、可衡量，但时效指标设置不合理，如时效指标“养老足额发放率”同质量指标雷同，不能够反映工作的时效性。社会效益政策知晓率，采用定性指标，难以衡量政策宣传效果。

2. 预算资金预测不精确

2020年部门预算安排养老保险及特殊群体（区级配套）项目资金98万元，其中养老保险区级配套和特殊群体配套资金91万元，老放映员补贴7万元。当年养老保险实际支付88.5万元，老放映员补贴支付4.3万元，共支付92.8万元，预算执行率为94.69%，资金略有结余。主要原因是年初编制预算时养老保险发放人数和老放映员补贴人数不能准确预测。

六、有关建议

1、强化绩效管理意识，提高绩效管理水平

在以后的项目执行过程中，项目单位应注重预算绩效管理工作。按照漯河市财政局关于印发《漯河市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等6个办法的通知（漯财效〔2020〕5号）等政策要求，加强预算绩效管理的培训。加强对绩效目标、指标和指标值的设置和审核工作，使得指标准确、全面、清晰、可衡量，不能仅仅是应付了事。在年中加强绩效监控工作，年末

做好自我评价工作，严格对照指标值进行打分。做好绩效，做真绩效。

本项目的时效指标建议设置为“养老金发放时间不晚于每月25日”等能反映工作时效的指标。社会效益政策知晓率，建议设置为定量的百分比指标，采用调查问卷进行定量调研。

2.提高预算编制准确性

造成预算资金编制不准确的主要原因是预算编制时，对于补贴人员数量的变化无法准确估计，只能足额安排资金保障“三保”支出。建议项目单位编制下一年预算的时候，将本年度年龄即将到达补贴年龄的人数进行统计，根据以往的死亡率预估下一年死亡人数，提高预算编制的准确性。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：

- 1、绩效评价指标体系得分表
- 2、调查问卷
- 3、访谈记录
- 4、2020年度河南省城乡居民基本养老保险基金发放汇总表

河南昭元绩效评价咨询有限公司（盖章）

2021年7月

附件 1:

养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>④该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。</p>	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	<p>该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。</p> <p>本项目依据《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（国发〔2014〕8号）、河南省人民政府《关于建立城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（豫政〔2014〕58号）、《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号、《开发区城乡居民养老保险工作实施办法的通知》（漯开管〔2013〕17号）等政策执行，符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展和相关政策要求；漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局下设城乡居民养老保险中心，主要职责是负责城乡居民养老保险的参保登记、保险费收缴衔接、基金申请与划拨、基金管理、个人账户</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
							建立与管理、待遇核定与支付、保险关系注销、保险关系转移接续、待遇领取资格确认、内控管理、档案管理、个人权益记录管理、数据应用分析以及咨询、查询和举报受理，编制、上报本级城乡居民养老保险基金预算和决算、财务和统计报表。本项目的实施与项目单位职责相符，属于部门履职所需；本项目资金属于养老补贴支出，由省、省辖市两级财政对参保人缴费给予补贴，由区财政配套，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；本项目没有与相关部门同类项目或者部门内部相关项目相交叉。符合评价要点①②③④。 依据评分标准，本指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	
		A102 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立 ②审批文件、材料是否符合相关要求	具备一个得分要素，得到指标权重分值的50%。	该指标评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 本项目依据《开发区城乡居民养老保险工作实施办法的通知》（溧开管〔2013〕17号）、《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
							施意见》（灤政〔2015〕1号执行，政策前期已经过立项，相关审批资料符合要求。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。	
	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平。	具备要素①，得到指标分值的50%；如不具备，该指标分值为0。具备要素②③，分别得到指标分值的25%。	该指标考察项目是否设立有绩效目标以及绩效目标的可衡量性、可实现性、相关性和时限性。 本项目在年初设置了绩效目标表，绩效目标为目标“保障城乡居民养老区级配套（每人每月6元）的基本补贴，保证按时足额发放给参保人员。包含建档立卡贫困人员、重度残疾人、独生子女双女户，烈士遗属人员的缴费补贴，对此等符合标准的人员进行代缴费，保证特殊群体能够正常的参保。”绩效目标与实际工作内容相关，预期产出也符合正常的业绩水平。符合评价要点①②③，依据评分标准，本指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。	3
		A202 绩效指标明确	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	具备得分要素①②，得到指标分值的40%；具	该指标考察项目是否设立有绩效目标以及绩效目标的明确性。 项目单位将绩效目标进行了细化并分解为具体的指标值，部分指标	1.8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		性		和考核项目绩效目标的明细化情况。	②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。	备得分要素③，各得到指标分值的20%。	较为清晰，例如数量、质量成本较为清晰、可衡量，但时效指标设置不合理，如“养老足额发放率”同质量指标雷同，建议设置为养老金发放时间等能反映工作时效的指标。任务数与计划数相对应。符合评价要点①③，不符合评价要点②，依据评分标准，本指标满分3分，实际得分1.8分，得分率60%。	
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据是否充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	该指标考察项目单位预算编制的依据是否充分、金额是否准确。本项目依据《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号执行，预算内容与实际内容相匹配，预算额度测算依据充分、预算确定的项目资金量与工作任务匹配。符合评价要点①②③④，依据评分标准，本指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	2
		A302 资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适	具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	该指标考察项目单位资金分配是否合理。根据《关于开展城乡居民基本养老保险工作的实施意见》（漯政〔2015〕1号，项目资金由本级配	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
				考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	应。		套6元/人，预算资金分配合理，分配依据充分；分配额度合理，与项目单位实际相适应。符合评价要点①②，依据评分标准，本指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	5	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	<p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p>	<p>资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	<p>该指标考察资金到位程度。</p> <p>2020年部门预算安排养老保险及特殊群体（区级配套）项目资金98万元，其中养老保险区级配套和特殊群体配套资金91万元，老放映员补贴7万元。已经全部到位。</p> <p>依据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分，得分率100%。</p>	5
		B102 预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付</p>	<p>得分等于指标分值×预算执行率。</p>	<p>该指标考察预算执行程度。</p> <p>2020年部门预算安排养老保险及特殊群体（区级配套）项目资金98万元，其中养老保险区级配套和特殊群体配套资金91万元，老放映员补贴7万元。当年养老保险</p>	4.73

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
					的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。		实际支付 88.5 万元，老放映员补贴支付 4.3 万元，共支付 92.8 万元，预算执行率为 94.69%。 依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 4.73 分。	
		B103 资金使用 合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③项目开支符合政府采购管理要求； ④符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。	该指标考察资金使用的合规性。根据项目有单位财务管理制度、项目单位财政专项资金管理办法等相关制度规定，对本项目资金管理使用资料进行检查，项目实施过程中符合国家财经法规和财务管理制度，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，项目开支符合政府采购管理要求。不存在截留、挪用、虚列支出等情况。 符合评价要点①②③④⑤，根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。	5
	B2 组织 实施	B201 管理制度 健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制	评价要点： ①已制定或具有相应的财务管理制度； ②已制定或具有相应的业务管理制度；	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	该指标考察项目单位是否制定了相应的管理制度，是否明确规定各项目开展的流程和方式，或形成了相应的管理机制。 项目单位有《财务会计岗位责任制	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
				度对项目顺利实施的保障情况。	③财务管理制度合法、合规、完整； ④业务管理制度合法、合规、完整；		度》《城乡居民社会养老保险管理中心会计操作规程》《基金财务会计管理办法》《开发区城乡居民养老保险工作实施办法》《城乡居民基本养老保险经办规程》《财务印章管理制度》等制度，财务、业务制度齐全，合法合规。 本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。	
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档 ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	该指标考察项目是否按照国家、各部门及本单位制定的执行。项目单位均按照制度执行相关工作，符合评价要点①②③④。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。	5
C 产出	C1 产出数量	C101 参保率	4	考核城乡居民基本养老保险参保完成情况以及项	评价要点： 参保率=（城乡居民实际参保人数/计划	缴费补贴人群参保率=100%，得	2020 年项目单位计划参保人数 26327 人，到年末实际参保人数 25839 人，参保率 98.15%；特殊群	3.96

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
				目单位是否对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体实现应保尽保。	参保人数) × 100%。	2分；参保率 < 60%，不得分；参保率在 60%-100% 之间按比例得分；特殊群体参保率 = 100%，得 2分，特殊群体参保率 < 100%，不得分。	体计划参保 2964 人，实际参保 2964 人，参保率 100%；根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3.96 分。	
		C102 补助完成率	4	基本养老保险缴费补助人数与计划补助人数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	评价要点： 补助完成率 = (城乡居民实际补助到位人数 / 城乡居民应补助人数) × 100%。	补助完成率 = 100%，得满分，否则，不得分。	经查验补贴数据，2020 年养老补贴全部完成。 放映员一共 9 个人，每人每月发 400 元，共发了 43200 元，全部完成。 根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		C103 个人账户建立完成率	4	考核是否为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。	评价要点： 个人账户建立完成率=（城乡居民实际建立个人账户人数/城乡居民实际参保人数）×100%。	个人账户建立完成率=100%，得满分，否则不得分。	2020年末实际参保人数25839人，均建立终身记录的养老保险个人账户。 根据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。得分率100%。	4
	C2 产出质量	C201 参保资格符合度	4	考核参保人员参保资格是否符合相关规定。	评价要点： 根据实地调研和访谈结果进行数据分析。	抽样每发现1例不符合，扣1分，扣完为止	经评价组抽查，参保人员均符合相关要求。 根据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。得分率100%。	4
		C202 补助资金足额发放情况	4	考核补助资金是否足额发放到符合条件的城乡居民参保账户中。	评价要点： 根据实地调研和访谈结果进行数据分析。	符合补助标准，得4分，每发现1例不符合标准，扣1分，扣完为止	每月补助金由系统进行计算，核对无误后统一发放。未发现养老金发放不到位的情况。 根据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。得分率100%。	4
	C3 产出时效	C301 补助资金发放及时性	5	考核补助资金是否及时发放到符合条件的城乡居民参保账户中。	评价要点： ①区社保机构将个人缴费额和政府对个人缴费的补贴同时记入个人参保账户。	每发现1例不符合标准，扣1分，扣完为止	养老金发放一般不应跨月，经查验养老金发放时间，每月均在25日之前核准发放，未出现当月不发的情况。 根据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分。得分率100%。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
					②区社保机构将特殊群体政府代缴额及时计入个人参保账户。			
	C4 产出成本	C401 基础养老金补贴标准执行度	5	基础养老金补贴标准执行度,用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。	评价要点: 按照基础养老金补贴标准 105 元; 基础养老金补贴标准执行度=(执行标准符合数/执行完成数)×100%。	本项得分=基础养老金补贴标准执行度×本项标准分值。	2020 年执行的基础养老金为 105 元。经查验 2020 年发放明细记录,均符合大于 105 元的标准。根据评分标准,本指标满分 5 分,实际得分 5 分。得分率 100%。	5
D 效果	D1 社会效益	D101 政策知晓率	5	评价受益群体是否对城乡居民基本养老保险政策有所知晓,反映项目实施单位的政策宣传情况。	评价要点: 根据问卷调查政策知晓率部分采集结果进行数据分析。	政策知晓率≥90%,得满分;政策知晓率<60%,不得分;政策知晓率在60%-90%之间按比例得分。	根据调查问卷第四个问题“您了解养老保险新农保项目吗?”,共回收问卷 439 份,438 人选择了解,1 人选择不了解,政策知晓率为 99.77%,根据评分标准,本指标满分 5 分,实际得分 5 分。得分率 100%。	5
		D102 缓解群众养老压力	5	评价受益群体认为项目实施是否缓解群众养老压力,反映项目实施的效果	评价要点: 根据问卷调查受益群体反映是否缓解群众养老压力,部分采集结果进行数据	认为缓解群众养老压力人数占比≥90%,得满分;认为未	根据调查问卷第五个问题“您认为漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施后是否缓解群众养老压力?”,共回收问卷 439 份,439 人选择基本缓解,	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
					分析。	缓解群众养老压力人数占比<60%，不得分；认为缓解群众养老压力人数占比在60%-90%之间按比例得分。	0人选择没有缓解，认为缓解群众养老压力人数占比为100%，根据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分。得分率100%。	
		D103 参保人数增长情况	3	考核参保人数是否有增长。	评价要点： 根据实地调研考核年度参保人数较其上一年度实现增长。	增长得满分，否则不得分	2019年参保人数25680人，2020年参保人数25839人，较上年实现增长。 根据评分标准，本指标满分3分，实际得分3分。得分率100%。	3
	D2 可持续影响	D201 后续政策支持	5	考察当地政府及项目单位是否推出相应政策，保障项目可持续运作。	评价要点： ①出台相应政策促进城乡居民养老保险工作持续进行。 ②政策对困难群众有明显帮扶作用。	具备得分要素①②，得到指标分值的50%	本项目相关出台的政策持续有效，并且根据时代的发展，2021年也出台了相关政策，例如“漯河经济技术开发区管委会办公室关于做好2021年城乡居民基本养老保险和基本医疗保险费征缴工作的通知（漯开管办[2021]40号）”等相关政策，政策持续性较好。 根据调查问卷第六个问题“您认为漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施后对	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
							困难群众有明显帮扶作用？”，共回收问卷 439 份，438 人选择明显，1 人选择一般，认为政策对困难群众有明显帮扶的占比为 99.77%。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。得分率 100%。	
		D202 城乡居民养老保险基金的安全运行	5	项目单位及其主管部门是否采取措施保障城乡居民养老保险基金的安全运行。	评价要点： ①信息化平台建设的完善程度； ②基金管理是否增值保值；	具备得分要素①②，得到指标分值的 50%	根据《经济技术开发区城乡居民养老保险基金管理专项检查整改报告》中提到：“信息系统联网应用情况，1、各级社保业务系统没有接入省级社保卡持卡人员基础信息库。2、未以接口模式与部级社保信息比对查询系统实现对接。”信息化建设待完善。基金结余每年均为正数，可以有效实现增值保值。根据评分标准，本指标值 5 分，实际得分 2.5 分，得分率 50%。	2.5
	D3 满意度	D301 受益群众满意度	7	受益群众对项目实施效果的满意程度。	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度=[(非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满	满意度≥95%，得满分，满意度<95%；本项得分=满意度×本项标准分值计算。	根据调查问卷第七、八、九三个满意度统计，总体满意度为 99.91%，根据评分标准，本指标值 7 分，实际得分 7 分，得分率 100%。	7

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
					意×0%) /调查问卷 问题总数]×100%;			
总分			100					95.99

附件 2:

调查问卷分析报告

2020 年漯河经济技术开发区养老保险及特殊群体（区级配套）

新农保项目绩效评价问卷调查分析报告

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次调查对象为漯河市经济技术开发区参与新农保项目的人群。

（二）调查内容

1.客观问题

调查群众基本信息；对新农保的了解程度；新农保对群众养老压力的缓解程度；困难群众补贴对困难群众的帮扶作用；养老保险及特殊群体新农保项目实施的总体评价。

2.主观问题

对养老保险及特殊群体新农保项目还有哪些意见或建议？

二、调查方法与调查方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在抽样调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

（二）调查方式

本次调查采用纸质发放的方式共回收有效问卷 439 份。

三、调查问卷的分析

1、您的性别？

选项	人数	占比
男	201	45.79%
女	238	54.21%
合计	439	100.00%

2、您的年龄？

选项	人数	占比
18岁（含）以下	30	6.83%
18-30岁（含）以下	97	22.10%
31-65（含）岁	214	48.75%
65岁以上	98	22.32%
合计	439	100.00%

3.您是否为建档立卡贫困户？

选项	人数	占比
是	15	3.42%
否	424	96.58%
合计	439	100.00%

4、您了解养老保险新农保项目吗？

选项	人数	占比
了解	438	99.77%
不了解	1	0.23%

合计	439	100.00%
----	-----	---------

5、您认为漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施后是否缓解群众养老压力？

选项	人数	占比
基本缓解	439	100.00%
没有缓解	0	0.00%
合计	439	100.00%

6、您认为漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施后对困难群众有明显帮扶作用吗？

选项	人数	占比
明显	438	99.77%
一般	1	0.23%
不明显	0	0.00%
合计	439	100.00%

7.您对漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目实施的总体满意度？

选项	人数	占比
非常满意	436	99.32%
比较满意	3	0.68%
基本满意	0	0.00%
不太满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

合计	439	100.00%
----	-----	---------

8、您对漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目补贴到位及时性的满意度？

选项	人数	占比
非常满意	437	99.54%
比较满意	2	0.46%
基本满意	0	0.00%
不太满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%
合计	439	100.00%

9、您对漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目补贴方式与标准的满意度？

选项	人数	占比
非常满意	438	99.77%
比较满意	1	0.23%
基本满意	0	0.00%
不太满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%
合计	439	100.00%

10、您认为目前漯河市经济技术开发区养老保险及特殊群体新农保项目存在哪些问题，请提出您的相关改进建议？

无。

附件 3:

漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局访谈记录

1、请您简要谈谈项目的背景和目的？

城乡居民养老保险是以保障城乡居民年老时的基本生活为目的，由政府组织实施的一项社会保险，养老保险区级配套项目保障城乡居保整体工作顺利推进。城乡居民养老具有收费最低、保障力度最强、受益人群最广的特点，是一项惠民工程，对于构建和谐社会、解除老年人后顾之忧具有十分重要的现实意义，为全面建成小康社会提供重要保障和支撑作用。

2、请您谈谈 2020 年漯河经济技术开发区养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目工作取得的成绩和经验？

党的十九大报告指出，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。作为整个社会保障体系的核心和基础，漯河经济技术开发区养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目直接支撑着养老保险工作推进的流畅性、健康性和居民享受待遇的完整性，全年按时足额发放养老金 1088 万元，保障全区待遇领取人员最低基本生活保障。

3、请您谈谈 2020 年漯河经济技术开发区养老保险及特殊群体（区级配套）新农保项目工作存在的困难？如何解决的？

虽然城乡居民养老保险工作一直健康正常地推进，可是计算机系统与实际的参保领取待遇人员的实际情况往往出现偏差，工

作中应进一步学习系统，增强操控能力，与实际情况相结合，更好地处理实际情况的同时更要遵守系统的操作规则，更要符合经办规程，对于突发情况作出正确的判断，作出正确的处理。

4、请您简要介绍一下补助资金发放的依据、流程、执行等情况。是否有进行项目计划管理？资金结构是如何确定的？

依据：发放依据文件要求的养老保险基础养老金标准，和缴费档次产生的个人账户部分资金汇总按月发放到群众手中。

发放流程：根据上级要求按照实际发生的人员数和待遇领取标准，测算填报预算金额，中央、省、市、区各级补助资金到位后每月根据应付计划表和拨付明细经过人社部门和财政部门双项审批后，由财政专户划转支出户，通过发放系统与银行接口对接完成数据上传，由业务银行完成代发，发放至个人社保卡上。

执行情况：按月足额发放到人

是有项目计划管理的，按照人员测算和补贴标准进行项目的计划管理，每月按照到龄人员上报报盘，生成应付计划表，审批发放。资金由中央、省级、市级、区级资金汇总发放。

5、2020年工作完成情况是否与既定目标和预期效果产生偏差？如存在偏差，偏差的原因是什么？下一步措施是？

既定目标与预期效果基本没有大的偏差，由于领取待遇人数每个月的增幅不确定，产生少量偏差是正常现象，如果出现大的偏差，会重新测算人数，找出问题根源，在下个周期确定目标和预期时吸取经验。

6、您认为项目的实施，是否缓解群众养老压力？

有所缓解，但随着经济的发展和物价等大环境的变化，缓解压力的能力越来越不明显，在有关报告建议和意见中，建议上级部门能够完善制度，提高养老金标准，在2022年也有明显的反馈，城乡居民养老保险新增丧葬补助项目，并且基础养老金每人每月增长10元，即将实施。

7、您认为项目社保基金管理是否保值保值？

基金项目持续保值增值，养老基金每年按照比例存放定期存款，活期利息实行优惠利率，并且上解省级资金产生委托投资收益，做到该用该用，该存该存，保证基金保值增值。

8、请您谈谈补助资金发放的流程？

根据上级要求按照实际发生的人员数和待遇领取标准，测算填报预算金额，中央、省、市、区各级补助资金到位后每月根据应付计划表和拨付明细经过人社部门和财政部门双项审批后，由财政专户划转支出户，通过发放系统与银行接口对接完成数据上传，由业务银行完成代发，发放至个人社保卡上。

9、请您谈谈该项目预算如何编制、执行和监控？

预算测算和编制是根据开发区2020年全区情况测算编制，截止到2020年第四季度结束，全区参保人数2.6万人，其中：缴费人数11217人。全区现有60岁以上人员0.79万人；根据文件要求，测算一般性补贴和特殊群体补贴，汇总后形成养老保险区级配套资金，测算后向上级部门递交申请，财政部门根据每月

月报执行情况跟进执行率，部门设立基金监督科室，由专职的基金监督人员对资金收入支出执行进度进行监控。

10、请您谈谈漯河经济技术开发区组织人事劳动和社会保障局自身在管理中有哪些需要提高的地方？

一是规范流程。进一步深入学习经办操作规程，明确个人参保缴费退费待遇领取等经办手续及经办事宜。配套制定经办规程和联合惩戒具体措施，开展专题培训，为实现经办服务依法依规、规范安全打下良好基础。

二是下放事权。进一步厘清职责，大力推进“放管服”，将中心多项事权下放至基层单位，并对部分工作职责进行相应调整，切实提升工作效率。真正让老百姓就近能办、多点可办、少跑快办。

附件 4:

2020 年度河南省城乡居民基本养老保险基金发放汇总表

月份	乡镇名称	待遇领取人次	养老金(元)							
			总计	个人账户养老金	基础养老金				特殊群体补贴	账户返还
					中央	省	市	县		
1	后谢乡	7767	885340.47	35283.5	702254	43537.8	43894.5	47885	6220	6265.67
2	后谢乡	7772	889605.06	36322.02	701976	43760	44033.9	47862	6290	9361.14
3	后谢乡	7754	857450.28	35113.24	682264	42614.00	42641.50	46518.00	6140	2159.54
4	后谢乡	7801	880731.93	38053.77	695376	43383.50	43543.00	47412.00	6450	6513.66
5	后谢乡	7871	883828.34	38802.39	695904	43466.50	43494.00	47448.00	6530	8183.45
6	后谢乡	7887	928584.64	39324.73	702328	43828.00	43961.10	47886.00	6440	44816.81
7	后谢乡	7893	897024.57	39907.47	703120	43877.50	44010.60	47940.00	6770	11399.00
8	后谢乡	7724	876121.64	38734.52	686224	43074.82	42938.20	46788.00	6470	11892.10
9	后谢乡	7754	874092.91	39865.41	686312	42884.50	42884.50	46794.00	6560	8792.50
10	后谢乡	7765	877739.52	39931.47	683232	42702.00	42702.00	46584.00	6660	15928.05
11	后谢乡	7786	899507.82	42278.83	704000	43960.00	44039.20	48000.00	6680	10549.79
12	后谢乡	7812	1132368.72	43222.34	928082	43479.50	43505.90	47454.00	6760	19864.98
本表合计		93570	10882395.90	466839.69	8571072	520568.12	521648.40	568571.00	77970	155726.69