

漯河经济技术开发区 2020 年度湘江路新区 辣椒种植产业扶贫项目重点绩效评价报告

评价机构：漯河金桥联合会计师事务所

机构负责人：关惠枝

项目负责人：孙蕾

2021 年 6 月

目 录

一、基本情况.....	2
(一) 项目概况.....	2
(二) 项目绩效目标.....	2
二、绩效评价工作开展情况.....	2
(一) 绩效评价的目的、对象和范围.....	2
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	3
(三) 绩效评价工作过程.....	3
三、综合评价情况及评价结论.....	3
四、绩效评价具体分析.....	4
(一) 项目决策情况.....	4
(二) 项目管理情况.....	5
(三) 项目产出情况.....	5
(四) 项目效益情况.....	5
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	6
(一) 主要经验及做法.....	6
(二) 存在的主要问题.....	6
六、有关建议.....	7
附件：湘江路新区辣椒种植产业扶贫项目支出绩效评价表.....	8

漯河经济技术开发区 2020 年度湘江路新区 辣椒种植产业扶贫项目重点绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

为实现贫困户持续稳定增收，开发区财政局年初财政预算安排 10 万元，吸收韩店村、郭庄村、韩庄村、徐庄村 14 户有劳动能力的贫困户，自愿参与 15.33 亩产业扶贫基地建设，每户出资 300 元租种 1 亩土地，平时通过劳动获得劳务报酬，每户预计年收益可达到 1000 元。漯河经济技术开发区湘江路管理办公室与漯河市丰昌种植专业合作社签订《产业扶贫基地委托管理合同》，委托漯河市丰昌种植专业合作社负责项目日常管理，产生的收益部分用于支付劳务报酬，部分用于项目土地流转费和建设成本，剩余部分按照贫困户入股情况给贫困户分红。

（二）项目绩效目标

该项目实施期目标和年度目标一致：2020 年 3 月开发区管委会投资 10 万元，委托丰昌种植合作社在湘江路郭庄村开展辣椒种植项目，吸纳 14 户有劳动能力的贫困户，每户出资 300 元种植 1 亩土地，通过劳动获得报酬，每户收益可达 1000 元。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价的目的、对象和范围

通过对 2020 年湘江路新区辣椒种植产业扶贫项目绩效评

价，了解项目的运行情况，评价决策是否科学，管理是否规范，是否达到产业扶贫效果，查找和分析存在的问题及其原因，提出有针对性的建议，促进扶贫资金使用效益提升、贫困家庭增收。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

本次评价主要基于《河南省省级预算绩效评价管理办法》与《项目支出绩效评价管理办法》中的指标体系及要求，遵循科学规范原则、公平公正性原则和绩效相关原则，采用调查问卷法、资料查阅法、审核查验法、衡工量值法、专家咨询法、因素分析法，通过比较辣椒种植的实际结果与预定目标，综合分析影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，再结合专家评审意见以及公众调查结果，对财政资金的决策、管理、产出和效果做出客观、公正的评价。

（三）绩效评价工作过程

接受任务后，我们从漯河经济技术开发区扶贫办和财政局了解该项目的基本情况，明确绩效评价的意图和要求，制定包括绩效评价目标、评价重点、评价组组成及分工等内容的实施方案。依照实施方案，获取 2020 年度与项目有关的财政扶贫资金文件和相关政策文件，深入项目实施单位，查看项目实施单位绩效自评结果，进一步了解项目决策、过程、产出和效益情况，按项目绩效评价方法进行项目绩效评价，提交绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价结果表明，该项目经过漯河经济技术开发区脱贫攻坚

坚领导小组集体研究决策，并投入 10 万元；漯河经济技术开发区湘江路管理办公室负责项目实施，制定了项目实施方案，与漯河市丰昌种植专业合作社签订《产业扶贫基地委托管理合同》，委托其负责 15.33 亩辣椒种植项目日常管理；14 户贫困户与合作社签订《入社带贫协议》，每户入股 300 元，每户分红 700 元。同时也存在项目缺乏科学论证程序，绩效目标设定不科学，漯河市丰昌种植专业合作社财务管理不规范等问题。根据项目支出绩效评价指标体系评分，得分 90.7 分，评价结果为“优”（详见后附湘江路新区辣椒种植产业扶贫项目支出绩效评价表）。

四、绩效评价具体分析

（一）项目决策情况

此项分 4 项指标，指标值为 20 分，评价得分为 18 分

（1）项目立项的充分性：项目符合国家扶贫政策，本项得分 5 分。

（2）项目立项的规范性：项目缺乏专业性地评估和论证，本项得 4 分。

（3）绩效目标的明确性：项目种植小辣椒 15.33 亩，为 14 户贫困户带来增收 1000 元，绩效目标明确，本项得 5 分。

（4）绩效目标的合理性：本项目属产业扶贫项目，投资成果不仅要体现贫困户收益，也要体现产业的整体效益，以及对区域经济的带动作用，所以绩效目标缺乏合理性，比如缺少营业收入、贫困人员工资报酬目标，本项得 4 分。

（二）项目管理情况

此项分 3 个指标，指标值为 10 分，评价得分为 7 分

（1）资金分配：开发区 2020 年度预算安排扶贫资金 10 万元，符合扶贫资金的使用结构，使用方向正确，本项得分 3 分。

（2）资金使用：合作社没有合规的资料反映项目投入资金管理 and 使用情况，无法鉴证资金使用的合理、合规性，本项得 3 分。

（3）执行规范：合作社没有规范核算项目经营收入、成本、利润，也未对经营情况进行考核，本项得 1 分。

（三）项目产出情况

此项分 4 项指标，指标值为 40 分，评价得分为 35.7 分

（1）完成数量：14 户贫困户参与种植 15.33 亩辣椒。本项得 10 分。

（2）完成质量：项目预计贫困户每户获得收益 1000 元，实际收益 700 元，本项得 7 分。

（3）完成时效：要求 12 月 31 日前贫困户获取收益，实际 2021 年 1 月 13 日获取收益，发放不及时，本项得 8.7 分。

（4）完成成本：2020 年辣椒种植共投资 41087 元，其中财政资金 36887 元，贫困户出资 4200 元，2021 年 1 月份辣椒产收 5000 斤，共收益 5 万元。本项得 10 分。

（四）项目效益情况

此项分 3 个指标，指标值 30 分，评价得分为 30 分

(1) 社会效益：为 14 户涉及 45 人建档立卡贫困户带来增收。本项得 15 分。

(2) 问卷调查满意度：向部分受益村民发放问卷调查，调查结果均为满意。本项得 15 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

漯河经济技术开发区湘江路管理办公室把产业扶贫作为脱贫攻坚的手段，探索了“公司+农户”的种植业发展新路子。通过辣椒种植，让贫困人员参与到生产之中去，避免了贫困户产生好逸恶劳的思想，为发挥扶贫的使用效益、巩固脱贫攻坚成果开创了一条新途径。

(二) 存在的主要问题

1、项目未进行科学论证。漯河经济技术开发区脱贫攻坚领导小组未组织有关专家对可能投资的产业进行广泛调查研究和论证，项目决策缺乏依据，不符合《开发区扶贫项目管理办法》的有关规定。

2、绩效指标设立不科学。该项目只设立了产量等指标，没有体现产业扶贫特点，缺少营业收入、成本、利润以及带动本区农业经济发展等方面的指标；项目单位设定的部分细化绩效目标值与相关数据相矛盾，经济指标为贫困户每年收入提升 500 元，网站公示预计每户年收益达 1000 元。

3、收购方未及时对辣椒进行收购，原收购合同约定辣椒成

熟后由收购方取样查验，且项目单位设定的补助发放时间为年底前，项目收益延后导致未及时向贫困户发放补助。

4、项目实施方财务管理不规范。漯河市丰昌专业合作社作为项目实施单位，没有设立财务账对项目的投资、营业收入、成本、利润、分红进行会计核算，无法反映项目的经营管理情况。

六、有关建议

（一）根据产业扶贫项目特点，从实际出发，设立科学的绩效指标，客观反映项目的全面绩效。

（二）项目单位通过充分论证研究，考虑辣椒种植收益及投入成本，土地的流转期限等问题，形成具体的项目实施方案，作为项目实施的参考依据。

（三）严格按照有关会计制度要求，对经营成果进行规范的财务核算和管理，确保扶贫资金的安全完整，避免违规违纪问题的发生。

漯河金桥联合会计师事务所

中国注册会计师：

中国·漯河

中国注册会计师：

2021年6月3日

附件：湘江路新区辣椒种植产业扶贫项目支出绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标评价内容（公式计算结果=X）	评价得分	评分标准
(20分) 项目决策	(10分) 项目立项	立项依据充分性	5	项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划	5	依据充分得满分，1项缺失扣1分
		立项程序规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况	4	程序规范得满分，每项缺失扣1分
	(10分) 绩效目标	明确性	5	项目预期提供的产品、服务、效益或其他目标明确细化，可衡量	5	全部符合得满分，每个不符合项扣1分
		合理性	5	绩效目标设定符合实际需求，合理可行	4	全部符合得满分，1项不符合扣1分
(10分) 项目管理	(7分) 资金管理	资金分配	3	资金分配管理是否科学合理、规范有序；是否体现突出重点或公平性，符合财政资金改革方向	3	资金分配公平、科学、合理得满分，否则不得分
		资金使用	4	资金使用规范	3	全部符合得满分，一项不符合扣1分
	(3分) 项目执行	执行规范	3	管理制度健全，管理过程科学规范	1	相关制度齐全管理规范得满分，一项不符合扣1分

(特性指标 70分) 项目绩效	(40分) 项目完成	完成数量	10	14户贫困户参与种植 15.33 亩辣椒	10	按要求建成完工。一项未完成扣 1 分，至本项扣完为止
		完成质量	10	每户收益 1000 元，实际分红 700 元	7	收益达 1000 元得满分，每减少 10%扣 1 分
		完成时效	10	预计 12 月 31 日前贫困户获取收益，实际 2021 年 1 月 13 日获取收益	8.7	以相关文件下达为工作量完成的起始时间，工作量完成进度与时间进度同步得满分，未按时完成一个月以内按天数扣分，一个月以上不得分
		完成成本	10	2020 年辣椒种植共投资 41087 元，其中财政资金 36887 元，贫困户出资 4200 元，2021 年 1 月份辣椒产收 5000 斤，共收益 5 万元	10	项目投资、收入、分红基本持平得满分，每超出 10%扣 1 分
	(30分)项 目效益	社会效益（可选项）	15	反映相关产出对经济社会发展带来的影响和效果，根据项目实际细化具体指标。带动建档立卡贫困户增收	15	了解辣椒种植相关知识，带动贫困户增收得满分，否则不得分
		服务对象满意度	15	适用于民生项目。满意率反映服务对象或项目受益人对相关产出及其影响的认可程度，根据项目实际细化具体指标。重点考核满意率等指标	15	满意度 95%以上满分，90%-94%扣一分，80%-89%扣 5 分，70%-79%扣 10 分，70%以下不得分
				100	合计	90.7