

# 漯河经济技术开发区 2020 年度资产收益 项目重点绩效评价报告

评价机构：漯河金桥联合会计师事务所

机构负责人：关惠枝

项目负责人：孙蕾

2021 年 6 月

# 目 录

一、基本情况.....	2
(一) 项目概况.....	2
(二) 项目绩效目标.....	3
二、绩效评价工作开展情况.....	3
(一) 绩效评价的目的、对象和范围.....	3
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	3
(三) 绩效评价工作过程.....	3
三、综合评价情况及评价结论.....	4
四、绩效评价指标分析.....	4
(一) 项目决策情况.....	4
(二) 项目管理情况.....	5
(三) 项目产出情况.....	5
(四) 项目效益情况.....	6
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	6
(一) 主要经验及做法.....	6
(二) 存在的主要问题.....	6
六、有关建议.....	7
附件：资产收益项目支出绩效评价表.....	9

# 漯河经济技术开发区 2020 年度 资产收益项目重点绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

为打赢脱贫攻坚战，漯河经济技术开发区采取多项措施，做好全区扶贫工作，本次实施的资产性收益扶贫项目，是与漯河市立达市政工程有限公司合作，投入资金 542 万元（其中 2018 年投入资金 210 万元、2019 年投入资金 132 万元、2020 年投入资金 200 万元），投资收益用于全区建档立卡贫困户就业和分红。2020 年 8 月 3 日，漯河经济技术开发区脱贫攻坚领导小组召开会议，将该项目收益分为三部分使用：一是投资收益的 50% 直接分配给 76 户贫困户，年户均收益 2900 元；二是剩余年收益的 50% 由镇办结合贫困户参与劳动情况，用于贫困户务工收入及奖励；三是年收益剩余部分交由镇办统筹使用，用于涉贫村村集体经济发展。2020 年 4 月 28 日开发区脱贫攻坚小组、湘江路管理办公室、后谢镇人民政府与漯河市立达市政工程有限公司签订协议，约定将扶贫专项资金 200 万元以投资方式投入到立达市政有限公司，合作期限 5 年，自 2020 年 4 月 28 日至 2025 年 4 月 27 日，每年收益分配两次，分别于 7 月 1 日前、12 月 31 日前分配收益，资金收益率不低于 8%。2020 年开发区财政局年初财政预算安排 200 万元，实际支出 200 万元；预算执行率为 100%。

### （二）项目绩效目标

该项目实施期目标和年度目标一致：以入股方式投入立达市政工程有限公司200万元，收益每年为76户贫困户人均分红2900元，增加贫困户经济收入，使贫困户尽快稳定脱贫。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价的目的、对象和范围

通过漯河经济技术开发区2020年度200万元资产收益项目绩效评价，了解该项目决策是否科学，管理是否有效，产出和效益目标是否实现，总结项目管理经验，分析查找存在的主要问题，提出改进建议，为进一步规范扶贫资金管理，提高扶贫资金使用效益，巩固脱贫攻坚成果提供参考。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

本次评价主要基于《河南省省级预算绩效评价管理办法》与《项目支出绩效评价管理办法》中的指标体系及要求，遵循科学规范原则、公平公正性原则和绩效相关原则，采用调查问卷法、资料查阅法、审核查验法、衡量值法、专家咨询法、因素分析法，通过比较项目的实际结果与预定目标，综合分析影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，再结合专家评审意见以及公众调查结果，对财政资金的决策、管理、产出和效果做出客观、公正的评价。

### （三）绩效评价工作过程

接受任务后，我们从漯河经济技术开发区扶贫办和财政局了解该项目的基本情况，明确绩效评价的意图和要求，制定包括绩

效评价目标、评价重点、评价组组成及分工等内容的实施方案。依照实施方案，获取 2020 年财政扶贫资金文件和相关政策文件，深入项目实施单位，查看项目实施单位绩效自评结果，进一步了解项目决策、过程、产出和效益情况，按项目绩效评价方法进行项目绩效评价，提交绩效评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

评价结果表明，该项目经过漯河经济技术开发区脱贫攻坚领导小组集体研究决策，漯河市立达市政工程有限公司设立了绩效目标并进行了自评，按照合作协议，有关合作方能够组织扶贫资金注入企业 200 万元，企业支付投资收益 10.97 万元，保障了 76 户贫困户每户 2900 元的扶贫救助，巩固脱贫攻坚成效。但也存在项目缺乏科学论证程序，选择投资单位不公开透明，绩效目标设定不科学，投资资金缺少安全性等问题。根据项目支出绩效评价指标体系评分，得分 97 分，评价结果为“优”。（详见后附资产收益项目支出绩效评价指标评分表）

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

此项分 4 项指标，指标值为 20 分，评价得分为 19 分

（1）项目立项的充分性：该项目符合国家扶贫政策要求，本项得 5 分。

（2）项目立项的规范性：项目按市级相关文件实施，但实施前未组织专家对投资企业进行调查了解和论证，本项得 4 分。

(3) 绩效目标的明确性：该项目主要为辖区内 76 户贫困户每年分红不低于 2900 元，绩效目标比较明确、具体，本项得 5 分。

(4) 绩效目标的合理性：该项目是为了提高贫困户经济收入，提升生活质量，巩固脱贫户脱贫成效，绩效目标合理，本项得 5 分。

## (二) 项目管理情况

此项分 3 项指标，指标值为 10 分，评价得分为 8 分

(1) 资金分配：开发区 2020 年度预算安排扶贫专项资金 200 万元，符合扶贫资金分配结构，本项得 3 分。

(2) 资金使用：项目资金按计划使用，无截留、挤占、挪用等情况，支付审批手续齐全，本项得 4 分。

(3) 执行规范：项目未制定实施方案，按合作协议组织实施，选择合作单位过程没有体现公开透明性，本项得 1 分。

## (三) 项目产出情况

此项分 4 项指标，指标值 40 分，评价得分为 40 分

(1) 完成数量：完成预计收益 10.97 万元，本项得 10 分。

(2) 完成质量：当年向建档立卡贫困户 76 户每户平均分红 2900 元，本项得 10 分。

(3) 完成时效：上半年应于 7 月 1 日前，上半年收益实际发放时间 8 月 24 日，项目涉及的个别行政村进行区域划转导致上半年收益发放延迟。下半年于 12 月 31 日前，下半年收益实际

发放时间 12 月 21 日，本项得 10 分。

(4) 完成成本：实际投资额 200 万元。本项得 10 分。

#### **(四) 项目效益情况**

此项分 4 项指标，指标值 30 分，评价得分为 30 分

(1) 社会效益：辖区内受益贫困建档立卡人数 229 人，本项得 6 分。

(2) 经济效益：资产股权年收益率 8%，不低于 8% 的合同约定，本项得 6 分。

(3) 可持续效益：总体合同约定项目投资期 5 年，已实施 3 年，本项得 8 分。

(4) 问卷调查满意度：向部分受益村民发放问卷调查，调查结果均为满意，本项得 10 分。

### **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **(一) 主要经验及做法**

为保障 76 户贫困户的扶贫救助，漯河经济技术开发区脱贫攻坚领导小组以投资收益形式，合作三方通过合作协议约定保障投资收益，发挥扶贫资金效益，巩固了脱贫攻坚成果，确保脱贫攻坚工作稳步推进。

#### **(二) 存在的主要问题**

1、项目未进行科学论证。漯河经济技术开发区脱贫攻坚领导小组未组织有关专家对可能接受投资的企业进行广泛调查研究，项目决策缺乏依据，投资风险评估不到位，不符合《开发区

扶贫项目管理办法》的有关规定。

2、项目未制定实施方案。项目的实施，基本是通过三方合作协议条款约定来组织实施，也未发现项目实施后有关总结性的资料。不符合《开发区扶贫项目管理办法》的有关规定。

3、选定投资企业不公开透明。本项目的实施未通过公开招标的方式选择投资企业，而是直接投资漯河市立达市政工程有限公司。不符合《开发区扶贫项目管理办法》的有关规定。

## 六、有关建议

（一）搞好项目的前期论证，组织专家对实施项目必要性、可行性进行考察、研究，提出比选方案，为项目决策和实施提供参考依据。

（二）制定项目实施方案，并按照方案组织项目的实施、管理和考核，保障项目的顺利实施和绩效目标的实现。

（三）签订担保协议，通过签订担保协议，或者其他资本保全措施，确保收益和注入的扶贫资金安全完整。

（四）对投资企业的选择要公开招标，保障资产收益最大化，投资收益有保障，体现项目公开透明。

漯河金桥联合会计师事务所

中国注册会计师：

中国·漯河

中国注册会计师：

2021年6月3日

附件：资产收益项目支出绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标评价内容（公式计算结果=X）	评价得分	评分标准
(20分)项目决策	(10分)项目立项	立项依据充分性	5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况	5	依据充分得满分，1项缺失扣1分
		立项程序规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况	4	程序规范得满分，1项缺失扣1分
	(10分)绩效目标	明确性	5	项目预期提供的产品、服务、效益或其他目标明确细化，可衡量	5	全部符合得满分，每个不符合项扣1分
		合理性	5	绩效目标设定符合实际需求，合理可行	5	全部符合得满分，1项不符合扣1分
(10分)项目管理	(7分)资金管理	资金分配	3	资金分配管理是否科学合理、规范有序；是否体现突出重点或公平性，符合财政资金改革方向	3	资金分配公平、科学、合理得满分，否则不得分
		资金使用	4	资金使用规范	4	全部符合得满分，一项不符合扣1分
	(3分)项目执行	执行规范	3	管理制度健全，管理过程科学规范	1	相关制度齐全管理规范得满分，一项不符合扣1分

(特性指标 70分) 项目绩效	(40分) 项目产出	完成数量	10	10.97万元	10	2020年收益金额达到10.97万元得满分，每减少10%扣1分
		完成质量	10	向76户贫困户分红平均每年不低于2900元	10	达到标准得满分，每减少10%扣1分
		完成时效	10	上半年于7月1日前，上半年收益实际发放时间8月24日，项目涉及的个别行政村进行区域划转导致上半年收益发放延迟。下半年于12月31日前，下半年收益实际发放时间12月21日	10	以相关文件下达为工作量完成的起始时间，工作量完成进度与时间进度同步得满分，未按时完成一个月以内按天数扣分，一个月以上不得分
		完成成本	10	投资额不低于200万元	10	投资额达到200万得满分，低于按比例扣分
	(30分) 项目效益	社会效益(可选项)	6	辖区内受益建档立卡贫困人数不小于229人	6	辖区内76户涉及229人建档立卡贫困人口带来增收得满分
		经济效益(可选项)	6	资产股权年收益率平均不低于8%	6	资产收益率达到8%得满分，每减少10%扣1分
		可持续效益(可选项)	8	项目投资期不低于5年，已实施3年	8	项目实施具有可持续性得满分

		服务对象满意度	10	适用于民生项目。满意率反映服务对象或项目受益人对相关产出及其影响的认可程度，根据项目实际细化具体指标。重点考核满意率等指标	10	满意度 95%以上满分，90%-94%扣一分，80%-89%扣 5 分，70%-79%扣 8 分，70%以下不得分
			100	合计	97	评价等级：优=90-100 分，良=80-89 分，中=60-79 分，差=0-59 分